

Fondo Pluriennale vincolato (fpv)

1

Art. 1, 909 legge 148/2018

- Le economie riguardanti **le spese di investimento per lavori pubblici (nb no altri investimenti) concorrono alla determinazione del fondo pluriennale secondo le modalità definite**, entro il 30 aprile 2019, **con decreto** del Ministero dell'economia e delle finanze Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, di concerto con il Ministero dell'interno Dipartimento per gli affari interni e territoriali e con la Presidenza del Consiglio dei ministri Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie, su proposta della Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali di cui all'articolo 3 bis **al fine di adeguare il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria previsto dall'allegato n. 4/2 del presente decreto**

2

motivazioni

- Aggiornare il principio contabile in relazione alla nuova regolamentazione dei livelli di progettazione ex D.Lgs 50/2016
- Probabilmente il problema è (molto) meno sentito in quanto è venuto meno il vincolo del «pareggio di bilancio» che rendeva difficoltoso applicare l'avanzo di amministrazione al bilancio



Risorse che finanziano investimenti si possono utilizzare più facilmente anche se confluiscono in avanzo (resta però il problema dei tempi di utilizzo dell'avanzo)

3

- Riunione commissione Arconet del 9 gennaio 2019: approvazione dello schema di decreto con **COMPLETA RISCrittura del paragrafo 5.4 del Principio Contabile Applicato 4/2 concernente la contabilità finanziaria**
- Decorrenza: 2019 (non valido quindi per il rendiconto 2018)

4

FPV

- Il FPV è un saldo finanziario, costituito da **risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi** a quello in cui è accertata l'entrata. Garantisce la copertura di spese impegnate ma imputate agli esercizi futuri
- Il FPV è formato solo da **entrate correnti vincolate e da entrate destinate al finanziamento di investimenti**, accertate e imputate agli esercizi precedenti a quelli di imputazione delle relative spese.
- Prescinde dalla natura vincolata o destinata delle entrate che lo alimentano, il FPV costituito in occasione del **riaccertamento ordinario/parziale** dei residui
- Obiettivo: evidenziare il procedimento di effettivo impiego delle risorse (prima non vi era corrispondenza tra residui e debiti) specie quando la realizzazione dell'intervento richiede un periodo ultrannuale

5

FPV

Il fondo per la copertura degli impegni pluriennali derivanti da obbligazioni sorte negli esercizi precedenti, è costituito:

- a) **in entrata**, da due voci riguardanti la parte corrente e il conto capitale e rappresenta il saldo finanziario costituito da entrate accertate negli esercizi precedenti e destinate al finanziamento di spese impegnate nello stesso anno di accertamento dell'entrata, ma esigibili in anni successivi (**serve a dare copertura finanziaria alla spesa negli anni successivi**). Nel bilancio è iscritto precedendo l'avanzo di amministrazione applicato.
- b) **nella spesa**, per ciascuna spesa a carattere pluriennale e rappresenta le **spese che vengono trasferite ad esercizi successivi** (quando diventeranno esigibili) rispetto all'accertamento della relativa fonte di finanziamento. ⁶

6

FPV

- L'ammontare complessivo del **FPV iscritto in entrata**, distinto in parte corrente e in c/capitale, è pari alla Σ degli accantonamenti riguardanti il **FPV stanziati nella spesa** del bilancio dell'esercizio precedente.

sulla base dei risultati del rendiconto (es 2018) , è determinato l'importo definitivo del **FPV (spesa 2018)** stanziato in entrata del primo esercizio considerato nel bilancio di previsione (**entrata 2019**)

7

FPV

- Sugli stanziamenti di spesa intestati ai singoli FPV **non è possibile assumere impegni ed effettuare pagamenti.**
- Regola generale: Nel caso in cui, alla fine dell'esercizio, l'entrata sia stata accertata o incassata e la spesa **non sia stata impegnata**, tutti gli stanziamenti cui si riferisce la spesa, compresi quelli relativi al FPV, iscritti nel primo esercizio del bilancio di previsione, **costituiscono economia di bilancio** e danno luogo alla formazione di una quota del risultato di amministrazione dell'esercizio da destinarsi in relazione alla tipologia di entrata accertata.

8

FPV

- **In fase di previsione il FPV stanziato tra le spese è costituito da due componenti logicamente distinte:**
 - **la quota di risorse accertate negli esercizi precedenti** che costituiscono la copertura di spese già impegnate negli esercizi precedenti a quello cui si riferisce il bilancio e imputate agli esercizi successivi;
 - **le risorse che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio**, destinate a costituire la copertura di spese che si prevede di impegnare nel corso dell'esercizio cui si riferisce il bilancio, con imputazione agli esercizi successivi.
- **E' possibile stanziare, nel 1° esercizio in cui si prevede l'avvio dell'investimento, il FPV anche nel caso di investimenti per i quali non risulta motivatamente possibile individuare l'esigibilità della spesa.**

9

Paragrafo 5.4.8

- FPV per le spese (superiori a 40k) concernenti il livello minimo di progettazione
- Costituisco FPV Se ho attivato entro l'esercizio le procedure di affidamento (bando, invito a confermare interesse, invito a presentare offerte). Aggiudicazione entro l'esercizio successivo
- Art. 23 D.Lgs 50/2016: La progettazione in materia di lavori pubblici si articola, secondo tre livelli di successivi approfondimenti tecnici, in progetto di fattibilità tecnica ed economica, progetto definitivo e progetto esecutivo

10

Paragrafo 5.4.9

- FPV **per lavori** pubblici: spese non impegnate
- Entrata interamente accertata e
- Intervento inserito nell'ultimo programma triennale ll.pp. (o inferiore a 100k) e
- Parziale impegno (obbligazione giuridicamente perfezionata) di alcune spese del quadro economico (es. acquisto terreno, demolizione, bonifica...) **o in alternativa**
- Formalmente attivate le procedure di affidamento dei livelli di progettazione **SUCCESSIVI** al minimo (con vincoli temporali e procedurali per la definizione dei livelli di progettazione **o in alternativa**)
- Nell'esercizio successivo alla validazione del progetto (art. 26 D.Lgs 50/2016) vengono attivate le procedure di affidamento

11

11

Paragrafo 5.4.10

Ribassi d'asta

- a seguito della **stipula del contratto di appalto** (ex aggiudicazione definitiva della gara), le spese contenute nel quadro economico dell'opera prenotate, ancorchè non impegnate, continuano ad essere finanziate dal FPV, mentre gli eventuali ribassi di asta costituiscono economie di bilancio e confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione se entro il **secondo esercizio successivo all'aggiudicazione** non sia intervenuta formale rideterminazione del quadro economico progettuale da parte dell'organo competente che incrementa le spese del quadro economico dell'opera stessa finanziandole con le economie registrate in sede di stipula del contratto.
- Quando l'opera è completata, o prima, in caso di svincolo da parte del Responsabile Unico del Progetto, le spese previste nel quadro economico dell'opera e **non impegnate costituiscono economie** di bilancio e confluiscono nel risultato di amministrazione coerente con la natura dei finanziamenti.

12

12

Variazioni FPV

- E' possibile effettuare variazioni di bilancio (di competenza dei responsabili o della Giunta) fra gli stanziamenti riguardanti il FPV e gli stanziamenti correlati, in termini di competenza e di cassa, entro il termine di approvazione del rendiconto della gestione anche in esercizio o gestione provvisoria
- Con riaccertamento dei residui si opera una ricognizione dei residui e può essere modificata la composizione tra fpv e spesa correlata.
- **Attenzione:** se cancello un impegno finanziato da FPV dopo l'approvazione del rendiconto esercizio «n-1» devo «congelare» una quota corrispondente di FPV in entrata e in occasione del rendiconto dell'esercizio «n» ridurre FPV in spesa a beneficio dell'avanzo. **Cosa significa? Non posso riutilizzare immediatamente le risorse.** Unica eccezione: se non impiego subito le risorse perdo l'entrata o subisco comunque un danno.

13

13

Esempi FPV

Esempio n. 1 (alienazione patrimoniale/esigibilità immediata)

2017			
entrata	importo	spesa	importo
alienazione patrimoniale	500.000	opera pubblica	100.000
		FPV – opera pubblica	400.000

2018			
entrata	importo	spesa	importo
FPV in conto capitale	400.000	opera pubblica	150.000
		FPV – opera pubblica	250.000

2019			
entrata	importo	spesa	importo
FPV in conto capitale	250.000	opera pubblica	250.000
		FPV – opera pubblica	0

14

14

Esempi FPV

Esempio n. 2 (contributo regionale "a rendicontazione")

2017			
entrata	importo	spesa	importo
contributo regionale	100.000	opera pubblica	100.000
		FPV – opera pubblica	0

2018			
entrata	importo	spesa	importo
contributo regionale	200.000	opera pubblica	200.000
		FPV – opera pubblica	0

2019			
entrata	importo	spesa	importo
contributo regionale	200.000	opera pubblica	200.000
		FPV – opera pubblica	0

15

Mantenimento residui spesa investimento

Obbligazione giuridicamente perfezionata	Condizioni paragrafo 5.4.9	Esigibilità entro 31/12/x	Mantenimento residuo al 31/12/x
Sì		Sì	Sì
Sì		No	No, ma è reimputata nell'esercizio di esigibilità (x+1 o successivo)
No	Sì		No, ma la prenotazione di spesa è iscritta nell'esercizio di esigibilità (x+1 o successivo). Se entro un anno dal formale avvio della procedura di affidamento, l'obbligazione giuridica non sarà perfezionata, la prenotazione dovrà essere cancellata in sede di rendiconto dell'esercizio x+1.
No	No		No, confluisce nel risultato di amministrazione

16