



ORDINE
DEI DOTTORI COMMERCIALISTI
E DEGLI ESPERTI CONTABILI

Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2026-2028

ART. 1 LEGGE 190/2012

Adottato con delibera del Consiglio Direttivo del 12 gennaio 2026

Indice

PREMESSA	3
SEZIONE I. PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA	14
I. ANALISI DEL CONTESTO	14
II. GESTIONE DEL RISCHIO DI CORRUZIONE	22
III. FORMAZIONE DEI DIPENDENTI	52
IV. PROCEDURE FINALIZZATE ALLA PREVENZIONE DEI REATI	53
V. CODICE DI COMPORTAMENTO	53
VI. SISTEMA DISCIPLINARE	54
VII. INFORMATIVA NEI CONFRONTI DEL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA	54
VIII. AGGIORNAMENTO DEL PIANO	54
IX. TRASPARENZA	55
X. MISURE GENERALI DI TRATTAMENTO DEL RISCHIO	57
XI. ENTRATA IN VIGORE	66
SEZIONE II: MISURE PER LA TRASPARENZA	67
PREMESSA	67
I. PROCEDIMENTO DI ELABORAZIONE E ADOZIONE DELLE MISURE	69
II. OBIETTIVI STRATEGICI IN MATERIA DI TRASPARENZA	69
III. LIMITI GENERALI ALLA TRASPARENZA	69
IV. IMPLEMENTAZIONE CORRETTA DELLA SEZIONE "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE"	69
V. CRITERI DI QUALITÀ DELLE INFORMAZIONI PUBBLICATE	70
VI. INDICAZIONE DEGLI UFFICI E DEI SOGGETTI COINVOLTI NELL'ATTUAZIONE DELLE MISURE	71
VII. MISURE PER ASSICURARE L'EFFICACIA DELL'ISTITUTO DELL'ACCESSO CIVICO	71

PREMESSA

Il presente documento costituisce il **Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza** per il triennio 2026-2028 (di seguito Piano o PTPCT), adottato dall'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Brescia (di seguito "Ordine" o "Ente"), ai sensi dell'art. 1 della Legge 6 novembre 2012 n. 190 recante le *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"*.

Il Piano è stato elaborato dal Responsabile Prevenzione della Corruzione e Trasparenza (dott.ssa Rosa Billone), nel rispetto delle indicazioni presenti nel Piano Nazionale Anticorruzione e delle delibere ANAC. In particolare, per la redazione del presente Piano sono state seguite le indicazioni fornite nel PNA 2025 nonché negli aggiornamenti 2023 e 2024 al PNA 2022.

Nell'aggiornamento del presente Piano si è tenuto conto dell'attività di monitoraggio condotta dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dal quale non emergono fatti corruttivi o disfunzioni nell'organizzazione, modifiche degli obiettivi strategici e/o modifiche organizzative rilevanti.

L'assoggettabilità degli Ordini professionali alla disciplina in materia di trasparenza e di prevenzione della corruzione è stata sancita dal D.lgs. 97/2016 che ha introdotto l'art. 2-bis del D.lgs. 33/2013 (c.d. "Decreto trasparenza") e modificato l'art. 1 c.2 della Legge 190/2012, il quale stabilisce che la medesima disciplina prevista per le pubbliche amministrazioni si applica anche **agli ordini professionali** "in quanto compatibile". Analogamente l'art 1 c.2 della Legge 190/2012 stabilisce che il Piano Nazionale Anticorruzione costituisce **"atto di indirizzo"** per le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, D.lgs. 165/2001, ai fini dell'adozione dei piani anticorruzione, e per gli **altri soggetti di cui all'articolo 2-bis, comma 2, del D.lgs. 33/2013** (c.d. "Decreto trasparenza"), ai fini dell'adozione dei PTPCT o delle misure di prevenzione della corruzione ad integrazione di quelle adottate ai sensi del D.lgs. 231/2001.

Alla luce di tutto ciò, al fine di orientare l'attività degli ordini e dei collegi professionali di livello centrale e territoriale, nel PNA 2016 (delibera ANAC 831/2016) sono state approfondite alcune questioni peculiari relative a profili di tipo organizzativo e di gestione del rischio in relazione a: RPCT, adozione del PTPCT e delle misure di prevenzione della corruzione, aree di rischio specifiche che caratterizzano il settore, obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. 33/2013.

La nozione di corruzione

Il **concetto di corruzione** che viene preso a riferimento negli atti d'indirizzo dell'ANAC (Piani Nazionali Anticorruzione, determinazioni e delibere) ha un'accezione ampia, essendo comprensivo delle varie situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontri l'abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati.

Le situazioni rilevanti sono più ampie della fattispecie penalistica, che è disciplinata negli artt. 318, 319 e 319 ter, del Codice penale e sono tali da comprendere non solo l'intera gamma dei delitti contro la Pubblica Amministrazione disciplinati nel Titolo II, Capo I, del Codice penale, ma anche le situazioni in cui, a prescindere dalla rilevanza penale, venga in evidenza una cattiva gestione (mala gestio) e un malfunzionamento dell'Ente, causata dall'esercizio delle proprie funzioni per scopi privati.

La nuova nozione di corruzione (nozione in senso lato) riguarda quindi situazioni sintomatiche di cattiva amministrazione, ovvero, in base alla definizione che si evince dalla dottrina internazionale in materia, in cui si manifesti "l'abuso di un potere fiduciario per un profitto privato" a prescindere dai modi concreti con cui ciò avvenga.

Struttura del Piano

Il presente Piano è articolato in due Sezioni la prima è costituita dalle **Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza**, la seconda dalle **Misure per la trasparenza e l'integrità** che costituiscono parte integrante del Piano.

Obiettivi strategici di prevenzione della corruzione e del Piano

Il Piano adottato dall'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Brescia fornisce un quadro unitario e strategico di programmazione delle attività per prevenire e contrastare l'insorgere degli illeciti e fenomeni di corruzione e mala-amministrazione, ponendosi con una impostazione "positiva", per un agire in conformità con le regole di "buona amministrazione".

Attraverso il Piano è definito un sistema strutturato e organico di misure di prevenzione della corruzione, ovvero di procedure, protocolli e attività di controllo e monitoraggio.

Il documento descrive pertanto, le iniziative adottate, che si caratterizzano per la loro concretezza ed applicazione puntuale anche attraverso un monitoraggio delle azioni inserite.

Il documento è inoltre volto a garantire l'idoneità, sia sotto il profilo etico sia sotto il profilo operativo e professionale, dei soggetti chiamati ad operare nelle aree maggiormente sensibili al rischio corruzione e illegalità.

In coerenza con quanto previsto dalla Legge 190/2012, attraverso il Piano vengono controllati e monitorati procedimenti e attività sensibili, mediante una mappatura dei processi a rischio corruzione. Grazie alle misure di prevenzione della corruzione, l'Ordine intende creare un ambiente di diffusa percezione della necessità di sorvegliare il buon andamento dell'amministrazione dell'Ente.

Attraverso l'adozione del presente Piano, l'Ordine, in coerenza con quanto definito dal PNA, persegue i seguenti obiettivi:

- **individuare le aree a maggior rischio corruzione**, in relazione al contesto (sia esterno, che interno), all'attività e alle funzioni dell'Ente;

- definire per le attività a rischio di corruzione delle **misure** e degli **interventi** volti a mitigare tale rischio;
- programmare iniziative di **formazione del personale** in materia di prevenzione dei fenomeni corruttivi;
- prevedere di **obblighi di comunicazione** nei confronti del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza quale soggetto deputato a vigilare sul funzionamento del Piano;
- individuare le **misure di trasparenza**, anche ulteriori rispetto a quelle previste dalla normativa vigente in materia;
- definire un **sistema di monitoraggio delle misure anticorruzione**;
- individuare le **modalità e dei tempi di attuazione** delle altre misure di carattere generale previste dalla Legge 190/2012;
- garantire la **coerenza tra obiettivi di trasparenza, obiettivi di prevenzione della corruzione, di pari opportunità e di assenza di discriminazioni, di gestione delle risorse umane e di formazione**.

Il presente Piano recepisce gli obiettivi strategici riferiti al triennio 2026-2028 declinati dal PNA 2025. La strategia per la prevenzione della corruzione e per la promozione della trasparenza e dell'integrità pubblica per l'Italia definita da ANAC è articolata in 6 linee strategiche, 12 obiettivi e 31 azioni a cui sono associati risultati attesi, indicatori e target per il monitoraggio e la valutazione.

La tabella di seguito riportata illustra la strategia nazionale anticorruzione 2026-2028 definendo gli obiettivi di ANAC e gli obiettivi delle singole amministrazioni ed enti.

LINEE STRATEGICHE	OBIETTIVI
I. Razionalizzazione della pubblicazione dei dati e documenti pubblici per una maggiore accessibilità e fruibilità e per una trasparenza al servizio dei cittadini	<p>Obiettivo ANAC: Semplificazione, digitalizzazione e interoperabilità tra banche dati ai fini della raccolta e consultazione dei dati, delle informazioni e dei documenti da pubblicare da parte delle amministrazioni/enti ai sensi del D.lgs. 33/2013</p> <p>Obiettivo Amministrazioni/Enti: Incremento dei livelli di trasparenza e accessibilità delle informazioni pubblicate dalle amministrazioni/enti nella sezione "Amministrazione trasparente"</p>
II. Semplificare e digitalizzare i processi di predisposizione dei piani di integrità (sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO del PIAO/PTPCT) per ridurre gli oneri sulle amministrazioni e fornire strumenti più accessibili da parte dei cittadini	<p>Obiettivo ANAC: Semplificazione e digitalizzazione della programmazione delle misure di prevenzione della corruzione</p> <p>Obiettivo Amministrazioni/Enti: Partecipazione alle iniziative e attività sperimentali per semplificare e digitalizzare la programmazione anticorruzione</p>
III. Creazione e protezione di "valore pubblico" attraverso gli strumenti di prevenzione della corruzione e promozione	Obiettivo ANAC: Promuovere l'integrazione e il coordinamento del sistema anticorruzione con gli altri strumenti di programmazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) e la semplificazione della

dell'integrità	mappatura dei rischi di corruzione per le aree obbligatorie trasversali a tutte le organizzazioni e per le aree specifiche\
	Obiettivo Amministrazioni/Enti: Realizzare forme di integrazione e coordinamento tra la programmazione anticorruzione e gli altri strumenti di pianificazione nel Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)
IV. Garantire la correttezza e migliorare la trasparenza degli affidamenti degli incarichi pubblici	Obiettivo ANAC: Supportare la corretta attuazione della disciplina in materia di inconferibilità e incompatibilità degli incarichi
	Obiettivo Amministrazioni/Enti: Rafforzare i processi di controllo sull'affidamento degli incarichi pubblici
V. Digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti in una prospettiva di semplificazione e di servizio agli stakeholders	Obiettivo ANAC: Integrare le banche dati per la gestione dei flussi informativi relativi alla fase di esecuzione dei contratti
	Obiettivo Amministrazioni/Enti: Consolidare la digitalizzazione dei processi di approvvigionamento con particolare riferimento alla fase di esecuzione dei contratti
VI. Consolidamento delle pratiche di whistleblowing coinvolgendo tutti i portatori di interesse	Obiettivo ANAC: Supportare gli stakeholder attraverso l'adozione di linee guida sui canali interni di segnalazione e attraverso iniziative di formazione e sensibilizzazione degli enti del terzo settore
	Obiettivo Amministrazioni/Enti: Allineare i canali di segnalazione interni e formare e sensibilizzare il personale in base alle nuove indicazioni ANAC contenute nelle linee guida

Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Brescia recepisce tali linee strategiche definendo i seguenti obiettivi. Per ciascun obiettivo sono declinati le azioni, i tempi, l'indicatore con il risultato atteso, i target per ciascun esercizio.

Linea strategica 1: "Razionalizzazione della pubblicazione di dati e documenti pubblici per una maggiore accessibilità e fruibilità e per una trasparenza al servizio dei cittadini"

Obiettivo: Incremento dei livelli di trasparenza e accessibilità delle informazioni pubblicate dalle amministrazioni/enti nella sezione "Amministrazione Trasparente"

Azione	Descrizione Azione	Risultato Atteso	Indicatore	Target per anno
1.2.1	Verifica struttura sezione Amministrazione Trasparente tramite web crawling (TrasparenAI)	Individuazione difformità AT	Pubblicazione esito verifica (Sì/No)	2026
1.2.2	Aggiornamento struttura e contenuti Amministrazione Trasparente secondo criteri di accessibilità per persone con disabilità visive, motorie o cognitive	Allineamento AT alle linee guida	Stato avanzamento interventi di allineamento sezione AT	2026: avvio 2027: avanzamento 2028: completamento

1.2.3	Adeguamento agli schemi di pubblicazione ANAC	Assolvimento obblighi pubblicazione	Attestazione positiva da parte OIV (Sì/No)	2026–2027
-------	---	-------------------------------------	--	-----------

Linea strategica 3: Creazione e protezione di “valore pubblico” attraverso gli strumenti di prevenzione della corruzione e promozione dell’integrità

Obiettivo: Realizzare forme di integrazione e coordinamento tra la programmazione anticorruzione e gli altri strumenti di pianificazione nel PIAO

Azione	Descrizione Azione	Risultato Atteso	Indicatore	Target per anno
3.2.1	Predisposizione mappatura unica e integrata dei processi a rischio	Mappatura unica integrata	Completamento mappatura (%)	2027: 100%

Linea strategica 4: “Garantire la correttezza e migliorare la trasparenza degli affidamenti degli incarichi pubblici”

Obiettivo: Rafforzare i processi di controllo sull’affidamento degli incarichi pubblici

Azione	Descrizione Azione	Risultato Atteso	Indicatore	Target per anno
4.2.1	Adeguamento ai modelli standard ANAC di dichiarazione di cui all’art. 20 co. 3 d.lgs. 39/2013 ipotesi di inconferibilità e incompatibilità	Revisione modelli interni	Adeguamento ai modelli standardizzati (Sì/No)	2026–2027
4.2.2	Rafforzamento controlli a campione su incarichi conferiti	Incremento controlli annui	Numero controlli +5% rispetto al dato anno precedente	+5% annuo

Linea strategica 5: Digitalizzazione dell’intero ciclo di vita dei contratti in una prospettiva di semplificazione e di servizio agli stakeholder

Obiettivo: Consolidare la digitalizzazione dei processi di approvvigionamento con particolare riferimento alla fase di esecuzione dei contratti

Azione	Descrizione Azione	Risultato Atteso	Indicatore	Target per anno
5.2.1	Formazione del personale sull’uso delle piattaforme digitali	Personale formato	Numero risorse formate/numero di risorse da formare	Crescita annua

Linea strategica 6: Consolidamento delle pratiche di whistleblowing coinvolgendo tutti i portatori di interesse

Obiettivo: Allineare i canali interni di segnalazione e formare e sensibilizzare il personale in base alle nuove indicazioni ANAC

Azione	Descrizione Azione	Risultato Atteso	Indicatore	Target per anno
6.2.1	Iniziative di sensibilizzazione in materia whistleblowing	Realizzazione iniziative di sensibilizzazione	≥1 iniziativa/anno	Ogni anno

6.2.2	Formazione RPCT e gestori segnalazioni	Formazione RPCT e gestore	≥1 sessione/anno	Ogni anno
6.2.3	Allineamento canale interno whistleblowing alle indicazioni ANAC	Aggiornamento canale segnalazioni	Aggiornamento (Sì/No)	2027

Quadro normativo di riferimento:

Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'Ordine è redatto secondo le seguenti disposizioni:

- ✓ Legge n. 190 del 6 novembre 2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- ✓ D.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione d’informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- ✓ D.lgs. n. 39 del 8 aprile 2013 “Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190”;
- ✓ D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’art. 54 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165”;
- ✓ Delibera Civit n. 50 del 04 luglio 2013 “Linee guida per l’aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016”;
- ✓ Determinazione ANAC n. 6 del 28 aprile 2015 con cui ANAC ha emanato le “Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. whistleblower)” nelle quali vengono specificati l’ambito di applicazione, l’oggetto delle segnalazioni e la procedura di tutela della riservatezza dell’identità del dipendente pubblico dichiarante;
- ✓ Determinazione ANAC n. 8 del 17 giugno 2015 recante “Linee guida per l’attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici”;
- ✓ Delibera ANAC n. 10 del 23 settembre 2015 recante “Linee guida per l’affidamento delle concessioni di lavori pubblici e di servizi, ai sensi dell’art. 153 del D.lgs. 163 del 2006”;
- ✓ Determinazione ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015 recante “Aggiornamento 2015 al PNA”;
- ✓ D.lgs. 50 del 19 aprile 2016 e s.m.i., “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

- ✓ D.lgs. 97 del 25 maggio 2016, "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- ✓ Delibera ANAC n. 833 del 3 agosto 2016, recante "Linee guida in materia di accertamento delle inconferibilità e delle incompatibilità degli incarichi amministrativi da parte del responsabile della prevenzione della corruzione. Attività di vigilanza e poteri di accertamento dell'ANAC in caso di incarichi inconferibili e incompatibili";
- ✓ Delibera ANAC n. 831 del 3 agosto 2016, "Determinazione di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016";
- ✓ Delibera ANAC n. 1309 del 28 dicembre 2016, "Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5, co, 2 del D.lgs. 33/2013";
- ✓ Delibera ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016, "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.lgs. 33/2013 come modificato dal D.lgs. 97/2016";
- ✓ Delibera ANAC n. 1134 dell'8 novembre 2017 "Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici";
- ✓ Circolare della Funzione Pubblica n. 2/2017 emanata in accordo con ANAL in materia di "Attuazione delle norme sull'accesso civico generalizzato (c.d. FOIA)";
- ✓ Delibera ANAC n. 1208 del 22 novembre 2017 - Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione;
- ✓ Delibera ANAC n. 657 del 18 luglio 2018 "Regolamento sull'esercizio del potere dell'Autorità di richiedere il riesame dei provvedimenti di revoca o di misure discriminatorie adottati nei confronti del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) per attività svolte in materia di prevenzione della corruzione";
- ✓ Delibera ANAC n. 840 del 2 ottobre 2018 "Richieste di parere all'ANAC sulla corretta interpretazione dei compiti del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)";
- ✓ Delibera ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 "Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione";
- ✓ Delibera ANAC n. 215 del 26 marzo 2019, recante "Linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria di cui all'art. 16, comma 1, lettera l quater, del D.lgs. n. 165 del 2001";

- ✓ Delibera ANAC n. 494 del 05 giugno 2019, recante “Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici”;
- ✓ Delibera ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019, recante Piano Nazionale Anticorruzione 2019;
- ✓ Delibera ANAC n. 1201 del 18 dicembre 2019 recante “Indicazioni per l’applicazione della disciplina delle inconfiribilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico in caso di condanna per reati contro la pubblica amministrazione- art. e D.lgs 39/2013 e art. 35 bis D.lgs. 165/2001”;
- ✓ Delibera ANAC n. 25 del 15 gennaio 2020 recante “Indicazioni per la gestione di situazioni di conflitto di interessi a carico dei componenti delle commissioni giudicatrici di concorsi pubblici e dei componenti delle commissioni di gara per l’affidamento di contratti pubblici”;
- ✓ Delibera ANAC n.177 del 19 febbraio 2020, contenente “Linee guida in materia di Codici di Comportamento delle Amministrazioni Pubbliche”;
- ✓ Delibera ANAC n. 600 del 1° luglio 2020 recante “Ipotesi di incompatibilità interna prevista con riferimento allo svolgimento di determinate funzioni”;
- ✓ Delibera n. 777 del 24 novembre 2021 riguardante “Proposte di semplificazione per l’applicazione della normativa anticorruzione e trasparenza agli ordini e collegi professionali”;
- ✓ Delibera ANAC n. 7 del 17 gennaio 2023 recante Piano Nazionale Anticorruzione 2022;
- ✓ D.lgs. 36 del 31 marzo 2023 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- ✓ Delibera ANAC n. 311 del 12 luglio 2023 recante Linee Guida in materia di protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell’Unione e protezione delle persone che segnalano violazioni delle normative nazionali. Procedure per la presentazione e gestione delle segnalazioni esterne;
- ✓ Delibera ANAC n. 605 del 19 dicembre 2023 recante Aggiornamento 2023 al PNA;
- ✓ Delibera ANAC n. 493 del 25 settembre 2024 recante “Linee guida in tema di c.d. divieto di pantouflage art. 53, comma 16-ter D.lgs. 165/2001”;
- ✓ Delibera ANAC n. 495 del 25 settembre 2024 recante “Approvazione di 3 schemi di pubblicazione ai sensi dell’art. 48 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai fini dell’assolvimento degli obblighi di pubblicazione di cui al medesimo decreto - Messa a disposizione di ulteriori schemi”, come modificata dalla Delibera n. 481 del 3 dicembre 2025
- ✓ D.lgs. n. 209 del 31 dicembre 2024, recante “Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”
- ✓ Delibera ANAC n. 31 del 30 gennaio 2025 recante “Aggiornamento 2024 PNA 2022”
- ✓ Delibera ANAC n. 157 del 16 aprile 2025: “Ipotesi di inconfiribilità ai sensi dell’art. 4 del D.lgs. n. 39/2013” interpretazione di “non esecutivo” (come attività priva di poteri decisionali o gestionali rilevanti.)

- ✓ Delibera ANAC n. 200 del 14 maggio 2025: “Richiesta di parere in merito ad un’ipotesi di inconferibilità ex art. 4, comma 1, lett. c), d.lgs. n. 39/2013” sufficienza di uno dei presupposti per applicazione esimente art. 4, co. 1-bis.
- ✓ Delibera ANAC n. n. 308 del 23 luglio 2025 recante “Revisione del Regolamento sull’esercizio dell’attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33”
- ✓ Delibera ANAC n. 464 del 26 novembre 2025 recante “delibera di carattere generale sull’esercizio del potere di vigilanza e accertamento, da parte del RPCT e dell’ANAC, in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi di cui al d.lgs. n. 39 del 2013”
- ✓ Delibera ANAC n. 478 del 26 novembre 2025 recante “Linee guida in materia di whistleblowing sui canali interni di segnalazione”
- ✓ PNA 2025

Delibera ANAC 777/2021

Attraverso tale delibera ANAC ha approfondito la tematica relativa all’applicabilità agli ordini e collegi professionali della normativa in materia di trasparenza e anticorruzione, al fine di fornire chiarimenti in merito e individuare possibili modalità semplificate di applicazione di tale normativa.

PNA 2022

Il Consiglio dell’ANAC nella seduta del 16 novembre 2022 ha adottato il PNA 2022, il documento è articolato in due parti. La parte generale è volta a supportare i Responsabili per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e le amministrazioni nella pianificazione delle misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza alla luce delle recenti modifiche normative. La parte speciale si focalizza sulla disciplina dei contratti pubblici alla luce della disciplinare derogatoria connessa all’emergenza pandemica e alla realizzazione di interventi infrastrutturali di grande interesse per il Paese.

Con il PNA 2022 sono da intendersi superate, rispetto al PNA 2019, le indicazioni su RPCT e struttura di supporto, sul panfouflage e sul conflitto di interessi nei contratti pubblici.

Aggiornamento 2023 al PNA

Con delibera n. 605 del 19 dicembre 2023 l’Autorità Nazionale Anticorruzione ha emanato l’aggiornamento al PNA 2022, l’intervento dell’Autorità riguarda principalmente la disciplina dei rischi corruttivi e delle misure di trasparenza alla luce del nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.lgs. 36/2023).

In sintesi, gli ambiti d’intervento dell’aggiornamento del PNA sono circoscritti alla Parte Speciale del PNA 2022 ed in particolare alla sezione dedicata ai rischi di corruzione e di maladministration nell’ambito dei contratti pubblici e alla disciplina transitoria applicabile in materia di trasparenza amministrativa connessa alla digitalizzazione del sistema degli appalti. Aspetti di rilievo si riferiscono altresì al tema della

qualificazione delle stazioni appaltanti e alla modifica al nuovo Codice con l'inserimento del criterio della parità di genere.

ANAC conferma la vigenza della Parte Generale del PNA 2022, con riferimento alla Parte Speciale viene modificata la disciplina derogatoria in tema di contratti pubblici, restano in vigore le disposizioni sul conflitto di interessi, sono modificate invece le disposizioni in tema di trasparenza amministrativa. Quanto agli allegati viene confermata la vigenza degli Allegati alla Parte Generale 1, 2, 3 e 4 e Allegati 9,10, 11 della Parte Speciale, mentre risultano non più in vigore gli Allegati 5, 6, 7, 8.

Aggiornamento 2024 al PNA 2022

In data 16 dicembre 2024 l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato la bozza preliminare dell'aggiornamento 2024 al PNA 2022 e disposta la consultazione pubblica fino al 13 gennaio 2025. . L'aggiornamento è stato successivamente adottato con delibera n. 31 del 30 gennaio 2025.

L'Autorità tramite il PNA fornisce indicazioni per la predisposizione della sezione "rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO per i Comuni con meno di 5.000 abitanti e meno di 50 dipendenti.

Il documento seppur rivolto ai Comuni con le caratteristiche sopra descritte è corredato da numero tre allegati che possono essere modello di riferimento anche per altre realtà quali le società a partecipazione pubblica.

PNA 2025

Il Piano Nazionale Anticorruzione 2025 è stato pubblicato da ANAC per consultazione pubblica fino al 30 settembre 2025.

Propone per la prima volta un disegno di strategia per la prevenzione della corruzione e per la promozione della trasparenza e dell'integrità pubblica articolata in linee strategiche, obiettivi, azioni concrete, risultati attesi e indicatori.

La strategia nazionale anticorruzione presentata nel PNA è riferita al triennio 2026-2028 e si articola in 6 linee strategiche, 12 obiettivi, declinati in azioni, tempi, risultati attesi, indicatori e target per anno.

Si compone di una parte Generale e in una Parte Speciale.

La Parte Generale fornisce indicazioni volte ad indirizzare le amministrazioni/enti e i Responsabili per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza ad un migliore coordinamento tra la Sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza" e quelle che compongono le restanti parti del PIAO, in un'ottica di programmazione unitaria.

La parte speciale affronta tre aree: contratti pubblici, inconfiribilità/incompatibilità e trasparenza.

La sezione dedicata ai contratti pubblici si focalizza sui rischi legati al nuovo Codice e alle piattaforme digitali.

La sezione dedicata all'inconferibilità e incompatibilità aggiorna e chiarisce le previsioni del D.lgs. 39/2013 per prevenire conflitti di interesse negli incarichi dirigenziali e negli organi di vertice, fornisce inoltre schemi esplicativi e indicazioni operative per applicare correttamente le novità legislative, garantendo trasparenza e integrità nella Pubblica Amministrazione.

La sezione dedicata alla trasparenza rafforza gli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. 33/2013 e s.m.i. e fornisce indicazioni operative per garantirne l'accessibilità, l'aggiornamento e la completezza delle informazioni.

SEZIONE I. PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

I. ANALISI DEL CONTESTO

1.1. Contesto esterno

L'analisi del contesto esterno è un momento orientato ad una comprensione del contesto territoriale nel quale l'ente opera e di quali siano le sue variabili culturali, criminologiche, sociali ed economiche del territorio, che possono incidere sull'esposizione al rischio corruttivo.

Di seguito viene analizzato il contesto nazionale per poi passare in rassegna il contesto lombardo evidenziando diversi aspetti critici riguardanti la presenza mafiosa. Infine, ci concentreremo sulla provincia di Brescia per comprendere in dettaglio come si manifestino le attività criminali e quali dinamiche emergano in questo territorio.

L'Italia ha confermato il proprio piazzamento nella classifica di Transparency International per la percezione della corruzione: i dati diffusi a inizio 2025 da Transparency International relativi al 2024 posizionano l'Italia al 52° posto su 180 paesi. Secondo l'Indice di Percezione della Corruzione (CPI) di Transparency International, che valuta la corruzione nel settore pubblico e politico in diversi paesi, l'Italia ha raggiunto un punteggio di 54 punti nel 2024. In merito è importante notare che la media dei paesi dell'Europa occidentale è di 64 punti ed i paesi meno corrotti a livello europeo, secondo l'indice di Transparency, sono la Danimarca, la Finlandia, il Lussemburgo e la Norvegia.

La ricerca "Mafia ed economia in Lombardia", realizzata da CROSS (Osservatorio sulla criminalità organizzata) e CGIL Lombardia, nel 2024 già sottolineava come si sia ampliato il raggio d'azione dell'economia mafiosa, ormai non più circoscritta a una cerchia ristretta di attività legali (movimento terra, edilizia, ristorazione, commercio all'ingrosso) e illegali (droga, estorsioni, gioco d'azzardo), ma estesa a quasi tutti gli ambiti dell'economia.

Secondo la Relazione annuale 2024 della Direzione Investigativa Antimafia, infatti, la Lombardia si conferma come il principale snodo economico e finanziario d'Italia, grazie a un sistema produttivo solido, infrastrutture avanzate e una posizione strategica e questo contesto favorevole ha continuato ad attrarre e rafforzare la presenza delle organizzazioni mafiose, che in Lombardia operano con un modello imprenditoriale e silente, puntando meno sul controllo violento del territorio e più sull'infiltrazione economico-finanziaria.

Le estorsioni assumono forme sofisticate (rapporti commerciali fittizi, assunzioni imposte, acquisti obbligati), mentre l'usura porta progressivamente alla perdita delle aziende. Grave anche il fenomeno delle

collusioni con politica e pubblica amministrazione, che favoriscono l'acquisizione illecita di appalti e finanziamenti pubblici.

La 'ndrangheta risulta l'organizzazione dominante in Lombardia, con una struttura articolata e diffusa in molte province, forte capacità di rigenerazione e una marcata vocazione imprenditoriale. Sono presenti, inoltre, infiltrazioni di Cosa Nostra, Stidda e Camorra, con strategie analoghe e orientate al reinvestimento dei capitali illeciti, infine più marginali, ma non assenti, le presenze pugliesi.

I controlli delle Prefetture confermano una crescente infiltrazione mafiosa negli appalti pubblici e nei settori agricolo, edilizio, trasporti, ristorazione, rifiuti, carburanti e turismo.

Nelle province di Brescia e Bergamo in particolare, si registra una presenza strutturata della criminalità organizzata, con un ruolo predominante della 'ndrangheta, affiancata da reti di criminalità straniera. Le mafie come già detto operano soprattutto attraverso infiltrazioni economiche silenti, facendo largo uso di reati fiscali, società di comodo e riciclaggio.

La provincia di Brescia nello specifico continua a registrare nuovi insediamenti, in particolare nel grande bacino del lago di Garda e la presenza sembra appunto meno propensa al controllo del territorio e più all'investimento, al riciclaggio e alla penetrazione nell'economia legale.

Accanto a ciò, è diffusa una criminalità economico-finanziaria basata su truffe, corruzione e indebita percezione di fondi pubblici.

Il territorio inoltre continua a rappresentare uno snodo rilevante per il narcotraffico, con gruppi stranieri attivi anche nello sfruttamento della prostituzione, nell'usura e nei reati predatori. Nel complesso emerge un quadro di criminalità evoluta, integrata nell'economia legale e capace di condizionare il tessuto imprenditoriale e istituzionale.

In sintesi si può affermare che il core business della criminalità che opera nella Provincia di Brescia sia tuttora rappresentato dal sistema delle frodi fiscali in forma organizzata, senza trascurare le altre forme più classiche di traffico illecito (stupefacenti, usura, rifiuti).

1.2 Contesto interno

Ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. 139/2005 "Gli iscritti nell'Albo e nell'elenco di cui al capo IV costituiscono l'Ordine professionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili. L'Ordine di articola nel Consiglio Nazionale e negli Ordini Territoriali. Il Consiglio Nazionale e gli Ordini Territoriali sono **enti pubblici non economici a carattere associativo**, dotati di autonomia patrimoniale e finanziaria che determinano la propria organizzazione con appositi regolamenti nel rispetto delle disposizioni di legge e soggetti alla vigilanza del Ministero della Giustizia".

Ai sensi del D.lgs. 139/2005 l'Ordine territoriale svolge attività istituzionali e attività aggiuntive rese a favore degli Iscritti e di soggetti terzi richiedenti sia pubblici sia privati. Un'elencazione, da ritenersi non tassativa, delle attività svolte dall'Ordine è rinvenibile nel regolamento attuativo della Legge n. 241 del 1990

approvato dal Consiglio Direttivo dell'Ordine nella seduta del 25 novembre 2009.

Al fine di perseguire efficacemente il proprio mandato istituzionale, l'Ordine opera attraverso una organizzazione composta dal *Consiglio Direttivo dell'Ordine* (composto da 15 consiglieri), dal *Consiglio di Disciplina Territoriale* (composto da 5 membri) e dalla *struttura amministrativa*.

Le principali funzioni svolte dall'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Brescia riguardano:

- la tenuta dell'Albo e gli adempimenti conseguenti
- la tenuta del Registro del Tirocinio e gli adempimenti conseguenti
- la promozione della formazione professionale continua e obbligatoria degli iscritti
- la formulazione di pareri in materia di liquidazione degli onorari su richiesta degli iscritti e delle Pubbliche Amministrazioni
- la vigilanza sull'osservanza della legge professionale e sul legale esercizio dell'attività di Dottore Commercialista e di Esperto Contabile nonché sul decoro e l'indipendenza della Professione.

1.2.1 Sistema di governance

Il sistema di governo dell'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti contabili è affidato a:

- Assemblea degli iscritti
- Presidente
- Consigli Direttivo
- Collegio dei revisori
- Consiglio di disciplina

Presidente

Il Presidente ha la rappresentanza dell'Ordine, presiede il Consiglio ed esercita le altre attribuzioni a lui conferite dal D.lgs. 139/2005 e da ogni altra disposizione legislativa o regolamentare. Il presidente adotta, in casi di urgenza, i provvedimenti necessari, salvo ratifica del Consiglio.

Consiglio Direttivo

Il Consiglio dell'Ordine ha le seguenti attribuzioni:

- a) rappresenta, nel proprio ambito territoriale, gli iscritti nell'Albo, promuovendo i rapporti con gli enti locali; restano ferme le attribuzioni del Consiglio nazionale di cui all'articolo 29, comma 1, lettera a) del D.lgs. 139/2005;
- b) vigila sull'osservanza della legge professionale e di tutte le altre disposizioni che disciplinano la professione;
- c) cura la tenuta dell'Albo e dell'elenco speciale e provvede alle iscrizioni e cancellazioni previste dal presente ordinamento;

- d) cura la tenuta del registro dei tirocinanti e adempie agli obblighi previsti dalle norme relative al tirocinio ed all'ammissione agli esami di Stato per l'esercizio della professione;
- e) cura l'aggiornamento e verifica periodicamente, almeno una volta ogni anno, la sussistenza dei requisiti di legge in capo agli iscritti, emettendo le relative certificazioni e comunicando periodicamente al Consiglio nazionale tali dati;
- f) vigila per la tutela dei titoli e per il legale esercizio delle attività professionali, nonché per il decoro e l'indipendenza dell'Ordine;
- g) delibera i provvedimenti disciplinari;
- h) interviene per comporre le contestazioni che sorgono, in dipendenza dell'esercizio professionale, tra gli iscritti nell'albo e, su concorde richiesta delle parti, fra gli iscritti ed i loro clienti;
- i) formula pareri in materia di liquidazione di onorari a richiesta degli iscritti o della pubblica amministrazione;
- l) provvede alla organizzazione degli uffici dell'Ordine, alla gestione finanziaria e a quant'altro sia necessario per il conseguimento dei fini dell'Ordine;
- m) designa i rappresentanti dell'Ordine presso commissioni, enti ed organizzazioni di carattere locale;
- n) delibera la convocazione dell'Assemblea;
- o) rilascia, a richiesta, i certificati e le attestazioni relative agli iscritti;
- p) stabilisce un contributo annuale ed un contributo per l'iscrizione nell'albo o nell'elenco, nonché una tassa per il rilascio di certificati e di copie dei pareri per la liquidazione degli onorari;
- q) cura, su delega del Consiglio nazionale, la riscossione ed il successivo accreditamento della quota determinata ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs. 139/2005;
- r) promuove, organizza e regola la formazione professionale continua ed obbligatoria dei propri iscritti e vigila sull'assolvimento di tale obbligo da parte dei medesimi.

Collegio dei Revisori

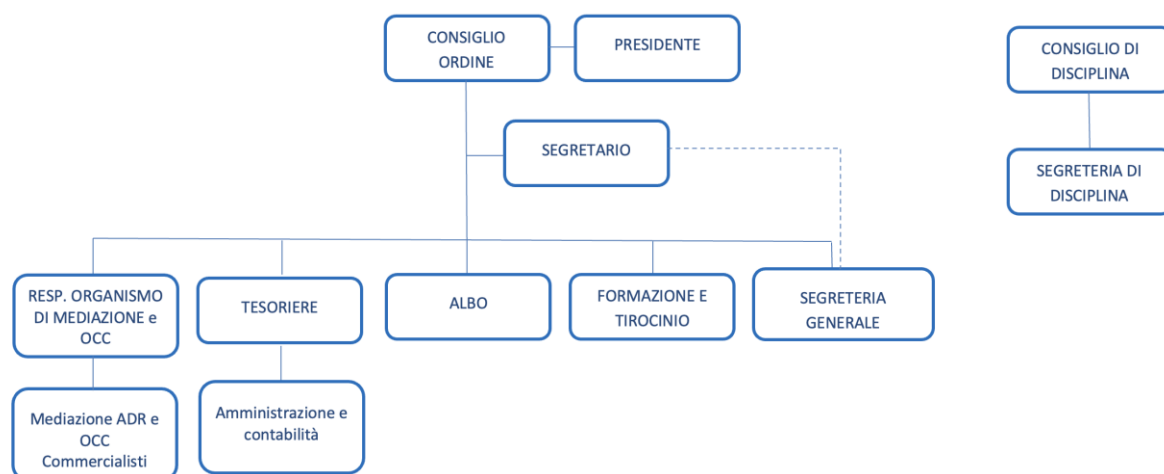
Il Collegio dei Revisori vigila sull'osservanza della legge e dell'ordinamento, sul rispetto dei principi di corretta amministrazione, sull'adeguatezza dell'assetto organizzativo, amministrativo e contabile adottato dal Consiglio dell'Ordine e controlla la tenuta dei conti e la correttezza dei bilanci (art. 24 D.lgs. 139/2005).

Sono attribuite deleghe in capo ai Consiglieri attribuite dal Consiglio Direttivo in sede di insediamento.

Consiglio di Disciplina

Al Consiglio di Disciplina cui compete il potere di iniziare l'azione disciplinare, sono affidati i compiti di istruzione e decisione delle questioni disciplinari riguardanti gli iscritti all'Albo tenuto dall'Ordine territoriale (art. 2 c. 2 Regolamento attuativo ex art. 8- commi 3 e 8- del D.P.R. 7 agosto 2012, n. 137). Il Consiglio di disciplina viene nominato dal Presidente del Tribunale su proposta dell'Ordine.

L'organigramma dell'Ordine è il seguente:



I soggetti coinvolti nel sistema di prevenzione della corruzione dell'Ordine sono:

Consiglio Direttivo

- nomina il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT);
- adotta ed attua il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) e i suoi aggiornamenti;
- adotta le misure finalizzate alla prevenzione della corruzione.

Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT):

- elabora la proposta del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, al fine di consentirne l'approvazione a cura del Consiglio Direttivo;
- verifica l'efficace attuazione del Piano e la sua idoneità e propone modifiche del Piano qualora si accertino significative violazioni delle prescrizioni o mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'Ente;
- adotta ogni altro adempimento previsto dalle normative applicabili;
- segnala al Consiglio Direttivo le problematiche inerenti all'attuazione delle misure anticorruzione e trasparenza;
- definisce le procedure appropriate per formare i dipendenti destinati ad operare in settori particolarmente esposti alla corruzione ed individua, il personale da sottoporre a formazione e/o aggiornamento;
- cura la diffusione dei Codici di comportamento all'interno dell'Ordine e il monitoraggio sulla relativa attuazione;
- segnala agli uffici competenti per l'esercizio dell'azione disciplinare eventuali fatti riscontrati che possono presentare una rilevanza disciplinare;
- riferisce sull'attività svolta al Consiglio Direttivo mediante relazione annuale.

L'RPCT svolge inoltre i seguenti compiti:

- vigilanza sul rispetto delle norme in materia di inconferibilità e di incompatibilità degli incarichi;
- programmazione e monitoraggio delle attività in materia di trasparenza ed è destinatario delle richieste di accesso civico semplice;
- ricezione e gestione delle richieste di riesame in caso di diniego totale o parziale di richieste pervenute di accesso civico generalizzato;
- ricezione e presa in carico delle segnalazioni in materia whistleblowing.

Il RPCT, come ribadito dal PNA 2022 ha un importante ruolo di coordinamento del processo di gestione del rischio, con particolare riferimento alla fase di predisposizione del PTPCT e al successivo monitoraggio.

Questo ruolo di coordinamento non deve in nessun caso essere interpretato dagli altri attori organizzativi come un pretesto per deresponsabilizzarsi in merito allo svolgimento del processo di gestione del rischio. Al contrario, l'efficacia del sistema di prevenzione dei rischi corruttivi è strettamente connessa al contributo attivo di altri attori all'interno dell'organizzazione.

Il PNA 2022 nell'Allegato 3 ha aggiornato le indicazioni di carattere generale sulla figura del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e ha fornito indicazioni differenti in base alla tipologia di amministrazioni ed enti.

Revoca del RPCT

Qualora l'incarico di RPCT dovesse essere revocato, l'ente è tenuto a comunicare tempestivamente la revoca all'ANAC.

Tra i presidi di garanzia dell'autonomia e indipendenza del RPCT il legislatore ha previsto che, in caso di revoca dell'incarico, l'Autorità possa richiedere all'ente che ha adottato il provvedimento di revoca, il riesame della decisione, nel caso rilevi che la revoca sia correlata alle attività svolte dal RPCT in materia di prevenzione della corruzione.

Per quanto riguarda l'esercizio del potere dell'Autorità di richiedere il riesame dei provvedimenti di revoca o di misure discriminatorie, adottati nei confronti del RPCT per attività svolte in materia di prevenzione della corruzione, si fa rinvio alla delibera 657 del 18 luglio 2018, recante «Regolamento sull'esercizio del potere dell'Autorità di richiedere il riesame dei provvedimenti di revoca o di misure discriminatorie adottati nei confronti del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) per attività svolte in materia di prevenzione della corruzione».

Rapporti tra RPCT e Responsabile della Protezione dei Dati (RPD)

Come chiarito dal Garante per la protezione dei dati personali l'obbligo di nominare il RPD investe tutti i soggetti pubblici. Differentemente dalla funzione RPCT (che deve essere interna), il RPD può anche essere nominato esternamente, tuttavia, nel caso venga nominato all'interno dell'Ente, l'ANAC ritiene che, per quanto possibile, tale figura non debba coincidere con il RPCT. Tale considerazione sorge, in quanto la

sovrapposizione dei due ruoli potrebbe rischiare di limitare l'effettività dello svolgimento delle attività riconducibili alle due diverse funzioni, tenuto conto dei numerosi compiti e responsabilità che la normativa attribuisce sia al RPD che al RPCT.

Per le questioni di carattere generale riguardanti la protezione dei dati personali, il RPD costituisce una figura di riferimento anche per il RPCT.

Rapporti tra RPCT e Autorità Nazionale Anticorruzione

Come ribadito nell'Aggiornamento 2019 al PNA, per l'ANAC è di estremo rilievo valorizzare i rapporti con i Responsabili della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza. Ciò in quanto il RPCT è una figura chiave per assicurare effettività al sistema di prevenzione della corruzione.

Con il Responsabili della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, l'ANAC interagisce nello svolgimento della propria attività di vigilanza in modo da verificare sia l'efficacia delle misure di prevenzione della corruzione.

Al RPCT spetta il "controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando oltre all'organo di indirizzo politico, anche all'ANAC i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione".

Per le modalità di interlocuzione e di raccordo con l'Autorità, si fa rimando al Regolamento ANAC del 29 marzo 2017, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 91 del 19 aprile 2017.

Si registra inoltre l'attivazione nel 2019 di apposita piattaforma ANAC per la registrazione e l'accreditamento dei RPCT.

Nel corso del 2020 l'ANAC ha istituito apposita piattaforma di acquisizione dei Piani Triennali di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza. Il servizio consente l'acquisizione dei dati ed il successivo monitoraggio dei PTPCT e della loro attuazione.

Responsabili di area e altri dipendenti

Al fine di perseguire più efficacemente le finalità di cui alla L. 190/2012 come ribadito dal PNA 2022 tutti i soggetti, a qualsiasi titolo impiegati nell'Ordine, sono parte attiva nel processo di prevenzione dei fenomeni di corruzione. Pertanto, i dipendenti sono tenuti non solo ad osservare puntualmente le misure contenute nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e nei successivi aggiornamenti, ma anche a partecipare attivamente:

- al processo di autoanalisi organizzativa e di mappatura dei processi;
- in sede di definizione delle misure di prevenzione;
- in sede di attuazione delle misure di prevenzione.

Il PNA dispone che, nei confronti del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, il personale e tutti i soggetti coinvolti provvedano ad un'attività di informazione nei suoi confronti tesa a favorire un'ottimale vigilanza sul funzionamento e sull'osservanza del Piano.

La collaborazione del personale è indispensabile per consentire al RPCT e al Consiglio Direttivo che adotta il PTPCT di definire misure di prevenzione della corruzione concrete e sostenibili dall'Ordine.

Il personale è altresì tenuto all'osservanza precisa delle disposizioni di trasparenza sia interne che esterne.

La collaborazione dei dipendenti è da considerarsi alla stregua di un dovere specifico, la cui violazione è passibile di sanzioni disciplinari.

II. GESTIONE DEL RISCHIO DI CORRUZIONE

2.1 La gestione del rischio

Il PNA 2025 nella Parte Generale, sottosezione rischi corruttivi e trasparenza, ribadisce che per metodologia di gestione del rischio corruttivo si conferma il riferimento all'Allegato 1 alla Delibera ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019 PNA 2019 - Indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi.

In osservanza a quanto disposto dal documento sopra richiamato, l'Ente progetta ed attua il processo di gestione del rischio corruttivo, tenendo presente che la finalità principale è quella di favorire, attraverso misure organizzative sostenibili, il buon andamento e l'imparzialità delle decisioni e prevenire il verificarsi di eventi corruttivi.

2.2 Metodologia di valutazione del rischio corruzione

Il processo di analisi dei rischi, basato sull'approccio valutativo di tipo qualitativo previsto dal PNA 2019 si è sviluppato in più fasi:

- analisi del contesto esterno ed interno;
- mappatura dei processi e individuazione delle aree di rischio;
- valutazione del rischio attraverso i fattori abilitanti del rischio corruttivo e gli indicatori di stima del livello del rischio;
- ponderazione e trattamento del rischio;
- monitoraggio e riesame del rischio.

Mappatura dei processi e individuazione delle aree a rischio

La mappatura dei processi consente di definire quelle attività dell'Ente in cui è opportuno condurre un'analisi e valutazione del rischio di corruzione.

A tal fine, il PNA 2013 nell'Allegato n.2 individua una serie di aree di rischio obbligatorie. I processi obbligatori analizzati nel presente Piano sono i seguenti:

A) Area acquisizione e progressione del personale

1. Reclutamento
2. Gestione del personale
3. Conferimento d'incarichi di collaborazione

B) Area affidamento di lavori, servizi e forniture

1. Definizione dell'oggetto dell'affidamento
2. Individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento
3. Requisiti di qualificazione
4. Requisiti di aggiudicazione
5. Valutazione delle offerte

6. Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte
7. Procedure negoziate
8. Affidamenti diretti
9. Revoca del bando
10. Redazione del cronoprogramma
11. Varianti in corso di esecuzione del contratto
12. Subappalto
13. Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto

C) Area provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

1. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an
2. Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato
3. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an e a contenuto vincolato
4. Provvedimenti amministrativi a contenuto discrezionale
5. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an
6. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an e nel contenuto

D) Area provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

1. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an
2. Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato
3. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an e a contenuto vincolato
4. Provvedimenti amministrativi a contenuto discrezionale
5. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an
6. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an e nel contenuto

E) La determinazione ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015 fornisce delle indicazioni utili alla mappatura dei processi e, oltre alle aree obbligatorie già previste dalla L. 190/2012 ne aggiunge di ulteriori:

- ✓ gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio;
- ✓ controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni,
- ✓ incarichi e nomine;
- ✓ affari legali e contenzioso

Queste aree insieme a quelle "obbligatorie" sono denominate da ANAC "aree generali".

Oltre ai processi di cui sopra, sono stati presi in considerazione e analizzati ulteriori processi caratteristici del contesto organizzativo dell'Ente c.d. **"Aree specifiche"**. In relazione a queste aree si veda quanto riportato di seguito nel paragrafo 2.3 **"Aree a rischio"**.

La Tabella 3 dell'Allegato 1 del PNA 2019 riporta l'elenco delle principali aree di rischio distinte per Amministrazioni ed Enti interessati, frutto dei diversi aggiornamenti che nelle successive revisioni al PNA hanno costituito approfondimenti su specifiche aree tematiche.

Valutazione del rischio

Per ogni processo/attività di cui sopra è stata condotta l'attività di valutazione del rischio. Gli esiti della valutazione sono riportati nel paragrafo successivo.

Come definito nell'aggiornamento 2024 al PNA 2022 la "valutazione del rischio" viene improntata ad un criterio generale di prudenza, evitando la sottostima del rischio in coerenza con i fattori abilitanti e con gli indicatori valorizzati.

Per valutazione del rischio s'intende il processo di:

- a) *identificazione dei rischi*
- b) *analisi dei rischi*
- c) *ponderazione dei rischi*

L'**identificazione** consiste nell'attività di ricerca, individuazione e descrizione dei rischi di corruzione, ossia dei comportamenti illeciti che potrebbero manifestarsi nei processi dell'Ordine.

L'identificazione dei rischi è stata condotta da un lato mediante la consultazione dei soggetti coinvolti nei processi analizzati presso l'Ente e dall'altro mediante l'analisi dei dati relativi a eventuali precedenti giudiziali o disciplinari che hanno coinvolto l'Ente.

La fase di **analisi dei rischi** è il cuore del processo di valutazione del rischio e consiste nella **valutazione dei fattori abilitanti** e degli **indicatori di stima del livello di rischio corruttivo**, applicando, come peraltro suggerito dall'ANAC, un approccio di tipo qualitativo.

Per *fattori abilitanti* degli eventi corruttivi, s'intendono i fattori di contesto che agevolano il verificarsi di comportamenti o atti corruttivi. Nella tabella che segue sono riportati i fattori abilitanti del rischio corruttivo.

Tabella fattori abilitanti del rischio (fonte ANAC)

Fattori abilitanti del rischio
Mancanza di misure di trattamento del rischio (controlli): in fase di analisi andrà verificato se presso l'amministrazione siano già stati predisposti – ma soprattutto efficacemente attuati – strumenti di controllo relativi agli eventi rischiosi
Mancanza di trasparenza
Eccessiva regolamentazione, complessità e scarsa chiarezza della normativa di riferimento
Esercizio prolungato ed esclusivo della responsabilità di un processo da parte di pochi o di un unico soggetto
Scarsa responsabilizzazione interna
Inadeguatezza o assenza di competenze del personale addetto ai processi
Inadeguata diffusione della cultura della legalità
Mancata attuazione del principio di distinzione tra politica e amministrazione

Nella tabella che segue sono riportati gli indicatori di stima utilizzati nella relazione del presente Piano con una descrizione di ognuno di essi ai fini di agevolare il lettore nell'interpretazione del livello di esposizione al rischio.

Tabella indicatori di rischio (fonte ANAC)

Indicatori di stima del livello del rischio	Descrizione
Livello di interesse "esterno"	La presenza di interessi, anche economici, rilevanti e di benefici per i destinatari del processo determina un incremento del rischio
Grado di discrezionalità del decisore interno alla PA	La presenza di un processo decisionale altamente discrezionale determina un incremento del rischio rispetto ad un processo decisionale altamente vincolato
Manifestazione di eventi corruttivi in passato nel processo/attività esaminata	Se l'attività è stata già oggetto di eventi corruttivi in passato nell'amministrazione o in altre realtà simili, il rischio aumenta poiché quella attività ha delle caratteristiche che rendono attuabili gli eventi corruttivi
Opacità del processo decisionale	L'adozione di strumenti di trasparenza sostanziale, e non solo formale, riduce il rischio
Livello di collaborazione del responsabile del processo o dell'attività nella costruzione, aggiornamento e monitoraggio del piano	La scarsa collaborazione può segnalare un deficit di attenzione al tema della prevenzione della corruzione o comunque risultare in una opacità sul reale grado di rischiosità;
Grado di attuazione delle misure di trattamento	L'attuazione di misure di trattamento si associa ad una minore possibilità di accadimento di fatti corruttivi

La valutazione del rischio per ogni indicatore di stima avviene tramite una scala di misurazione ordinale.

Tabella stima indicatori di rischio

Scala ordinale di misurazione
Alto
Medio-alto
Medio
Medio-basso
Basso
Non applicabile

Fatta la stima di ogni indicatore, il valutatore esprime un giudizio sintetico e motivato del livello di esposizione al rischio complessivo (rischio potenziale). Si valuta quindi il sistema dei controlli per giungere al rischio residuo, ossia il rischio che permane una volta che le misure di prevenzione sono state correttamente attuate.

Per misure di prevenzione s'intendono l'insieme degli strumenti (quali procedure, norme di comportamento, regolamenti, sistema di deleghe e procure, ecc.) di controllo che possono ridurre il livello di rischio associato ad un evento.

Le misure di prevenzione, come descritte nel proseguo del presente documento, possono essere:

- **generali**, ossia riferite all'intera organizzazione o a più processi/attività;
- **specifiche** sul singolo processo/attività.

Le **misure di prevenzione specifiche** possono essere ricondotte alle seguenti categorie:

1. misure di controllo che possono realizzarsi tramite utilizzo di sistemi informativi che garantiscano la tracciabilità di ogni operazione, integrazione dei controlli tra i diversi organi deputati;
2. misure di trasparenza, garantite dagli obblighi previsti dal D.lgs. 33 del 2013;
3. misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento, riconducibili ai principi etici e i doveri di comportamento esplicitati per i principali stakeholder del Codice Etico e di comportamento;
4. misure di regolamentazione, tramite disciplina dei poteri di spesa, delle linee di riporto e delle specifiche mansioni, adozione di procedure e regolamenti ad hoc,
5. misure di formazione, con la previsione di percorsi formativi per tutti i soggetti che intervengono nei processi a rischio corruzione;
6. misure di rotazione, con riferimento alla rotazione straordinaria ove ne ricorrano i presupposti;
7. misure di disciplina del conflitto di interessi, normata nel Codice Etico e di comportamento e prevista nei processi a rischio corruzione, ove applicabile;
8. misure di semplificazione, tramite informatizzazione dei processi e utilizzo del gestionale per il monitoraggio dell'attività.

Le misure di prevenzione come ribadito dall'aggiornamento 2024 al PNA 2022 devono essere in grado di neutralizzare i fattori abilitanti di rischio, sostenibili dal punto di vista economico e organizzativo, adeguate alle caratteristiche dell'organizzazione e gradualmente rispetto al livello di esposizione del rischio residuo.

Al fine di non appesantire l'attività degli uffici con eccessive misure di controllo, i rischi rilevanti sono mitigati tramite misure di semplificazione, regolamentazione e trasparenza, programmate in modo da non risultare eccessive, ridondanti o riproduttive di adempimenti normativi.

Il livello di controllo viene classificato in tre livelli, come indicato dalla tabella sottostante:

Livello di controllo	Descrizione
ADEGUATO	I controlli sono sufficienti a prevenire il rischio corruttivo, pur non azzerandolo.
PARZIALMENTE ADEGUATO	Sono stati definiti dei controlli, non sufficienti in relazione alla rischiosità del processo.
NON ADEGUATO	Il processo non è presidiato da alcun controllo. Sono stati definiti dei controlli, ma sono poco efficaci o scarsamente applicati.

La fase di *ponderazione del rischio*, che conclude il processo di valutazione del rischio, consente di definire una classificazione dei rischi emersi in fase di analisi in base al livello più o meno elevato, e di pianificare le priorità e le urgenze di trattamento.

La ponderazione dei rischi avviene dopo la definizione dei rischi accettabili, ossia di quei rischi per i quali non è necessario alcun intervento di prevenzione.

Il **rischio** è considerato **accettabile** qualora si verifichi almeno una delle seguenti condizioni:

- il livello di controllo sul processo sia adeguato (totale o molto efficace);
- il livello del rischio sia poco elevato (rischio basso o medio-basso);
- quando l'inserimento di controlli aggiuntivi costerebbe più della risorsa da proteggere.

Una volta definiti i *rischi accettabili* e inseriti nel Piano di trattamento, viene stilata una classifica degli eventi a rischio per definire le priorità con cui mettere in atto le misure di prevenzione. La classifica si basa sull'urgenza dell'intervento di prevenzione.

Per il presente Piano, la ponderazione dei rischi avviene attribuendo la priorità a quei processi con il sistema dei controlli meno efficace.

Trattamento del rischio

La fase di trattamento del rischio ha come finalità quella di individuare le misure da adottare per ridurre o neutralizzare il rischio di corruzione sulla base delle priorità emerse in fase di valutazione degli eventi rischiosi. Le misure di prevenzione della corruzione indicate nel presente Piano sono articolate in misure generali/trasversali e misure specifiche.

Monitoraggio e riesame del rischio

L'Ordine effettua periodicamente il monitoraggio del rischio e del livello di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione nonché della loro idoneità a prevenire i rischi.

Il monitoraggio riguarda tutti processi e le relative misure di prevenzione e può avvenire tramite la combinazione di più elementi: autovalutazione dei responsabili dell'attuazione delle misure, monitoraggi svolti dal Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, coordinamento con altri organi di controllo interni.

La frequenza e le tempistiche dell'attività di monitoraggio sono definite sulla base del livello di esposizione al rischio e in base alle risultanze dei controlli effettuati. Il Piano di monitoraggio può essere annuale o pluriennale.

2.3 Aree di rischio

I risultati emersi dalla valutazione delle aree di rischio presso l'Ordine dei dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Brescia secondo la metodologia indicata nel paragrafo precedente sono riportati nelle tabelle seguenti.

Per ciascun processo sono indicati fasi a rischio, uffici coinvolti, descrizione dell'evento corruttivo, misure di prevenzione, input e output di processo.

A) Area: acquisizione e progressione del personale

Processo	Reclutamento
Input	- fabbisogno di personale
Output	- contratto di assunzione
Fasi a rischio	<ul style="list-style-type: none"> - definizione fabbisogni - definizione dei requisiti di accesso ai bandi di concorso - composizione della commissione di valutazione - verifica dei requisiti di legge richiesto nel bando - valutazione delle prove previste dal bando - osservanza delle regole procedurali a garanzia della trasparenza e imparzialità della selezione
Uffici coinvolti	<ul style="list-style-type: none"> - Consiglio direttivo - Presidente del Consiglio direttivo - Ufficio amministrazione e contabilità - Tesoriere - Commissione giudicatrice
Descrizione evento corruttivo	<ul style="list-style-type: none"> - reclutamento di personale non corrispondente all'effettivo fabbisogno dell'Ente - previsione requisiti di accesso "personalizzati" o insufficientemente oggettivi e trasparenti atti a favorire determinati candidati - inosservanza delle regole procedurali a garanzia della trasparenza ed imparzialità della selezione - gestione parziale o omissiva delle verifiche a favore di determinati candidati - composizione della commissione di concorso finalizzata al reclutamento di candidati particolari - inosservanza del Regolamento per il reclutamento del personale in considerazione e della normativa vigente in materia - tempi di pubblicazione del bando di selezione tali da condizionare la partecipazione alla procedura
Misure di prevenzione	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia - regolamento per il reclutamento del personale - sistema deleghe - CCNL di riferimento <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento di più soggetti nel processo a rischio - approvazione da parte del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli

Esperti Contabili per definizione della pianta organica

Misure di trasparenza:

- in fase di reclutamento adozione procedure ad evidenza pubblica, adeguata attività istruttoria e di motivazione del provvedimento

Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:

- rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Misure di disciplina del conflitto di interessi:

- in fase di nomina della commissione verifica situazione soggettiva dei commissari (esclusione dalle commissioni di selezione e dai compiti di segretario per coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati contro la Pubblica Amministrazione e di coloro che possono trovarsi in situazione di conflitto di interesse)
- sostituzione del membro della commissione nell'ipotesi in cui venga accertata l'incompatibilità

Processo		Gestione del personale
Input		- registrazione presenze
Output		- cedolino paga/riconoscimento progressione economica
Fasi a rischio		- concessione progressioni economiche e di carriera - trattamento giuridico ed economico del personale
Uffici coinvolti		- Consiglio direttivo - Presidente del Consiglio direttivo - Ufficio amministrazione e contabilità - Tesoriere
Descrizione evento coruttivo		- progressioni economiche e di carriera accordate illegittimamente allo scopo di agevolare dipendenti particolari - mancato rispetto della normativa in materia di assenza, presenze, permessi al fine di avvantaggiare determinati soggetti
Misure prevenzione	di	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - sistema deleghe - CCNL di riferimento <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rilevazione presenza tramite software dedicato - tracciabilità di tutte le fasi dei processi a rischio - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento di più soggetti nel processo a rischio <p><i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto del Codice Etico di Comportamento

Processo		Conferimento di incarichi di collaborazione e professionali, consulenze
Input		- esigenza di conferimento incarico di collaborazione/consulenza
Output		- incarico di collaborazione/consulenza
Fasi a rischio		- definizione fabbisogni per affidamenti incarichi - definizione dei requisiti per conferimento incarichi - verifica dei requisiti richiesti per conferimento incarichi di collaborazione/consulenza
Uffici coinvolti		- Consiglio direttivo - Presidente del Consiglio direttivo - Ufficio amministrazione e contabilità - Tesoriere
Descrizione evento		- autorizzazione incarichi esterni in assenza dei requisiti di legge

corruttivo	<ul style="list-style-type: none"> - agevolazioni arbitrarie a soggetti predeterminati - inosservanza di regole procedurali a garanzia della trasparenza e dell'imparzialità del conferimento di incarichi - mancata verifica circa l'assenza di motivi di incompatibilità previsti dalla legge ovvero legati a interessi di qualunque natura con riferimento all'incaricato individuato e all'oggetto dell'incarico - mancata verifica dei requisiti di professionalità idonei a ricoprire l'incarico
Misure prevenzione	<p>di <u>misure di regolamentazione</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia; - sistema di deleghe <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento di più soggetti nel processo a rischio - in fase di selezione collaboratori, valutazione comparativa dei candidati - acquisizione delle dichiarazioni di incompatibilità previste dalla legge e del curriculum vitae per verifica requisiti di professionalità <p><i>Misure di trasparenza:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto dei principi di pubblicità e trasparenza ex D.Lgs. 33/2013.

Nella tabella seguente per l'area in esame si evidenzia la valutazione del rischio attraverso i seguenti indicatori di stima del livello del rischio corruttivo:

- livello di interesse esterno;
- discrezionalità del decisore interno alla PA;
- conoscenza di eventi corruttivi in passato;
- opacità del processo decisionale;
- livello di collaborazione del responsabile di processo o dell'attività nella costruzione, aggiornamento e monitoraggio del Piano;
- grado di attuazione delle misure di trattamento.

Indicatori di rischio	Livello di interesse esterno (valore economico)	Discrezionalità del decisore interno alla PA	Manifestazione di eventi corruttivi in passato	Opacità del processo decisionale	Livello di collaborazione del responsabile di processo	Grado di attuazione delle misure di trattamento
Processi						
Reclutamento	Medio	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto
Gestione del personale	Medio-basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto
Conferimento di incarichi di collaborazione e professionali/consulenze	Medio-basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto

Con riferimento al grado di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione si precisa che tutte le misure sopra descritte sono in attuazione alla data di predisposizione del presente Piano e che le stesse trovano applicazione in modo continuativo. Inoltre, i controlli trovano applicazione sulla totalità dei processi di selezione e gestione del personale con le responsabilità declinate nelle tabelle precedenti.

La tabella seguente riporta:

- il giudizio sintetico del rischio assoluto determinato attraverso la combinazione degli indicatori di stima del rischio sopra definiti;
- la valutazione del sistema di controllo ovvero delle misure di prevenzione del rischio implementate dall'Ordine;
- la valutazione del rischio che residua a seguito dell'attuazione delle misure di prevenzione del rischio.

	Giudizio sintetico del rischio assoluto	Misure di trattamento del rischio	Dati, evidenze e motivazione della misurazione applicata	Rischio residuo
Processi				
Reclutamento	Medio-basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Gestione del personale	Basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Conferimento di incarichi di collaborazione e professionali/consulenze	Medio-basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile

Attività di monitoraggio delle misure

- il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza effettua controlli sulla corretta applicazione delle misure di prevenzione della corruzione, tramite confronto con il personale addetto ai processi a rischio, verifiche in itinere in relazione ai processi cui è preposto, nonché mediante audit specifici anche in collaborazione con gli organi di controllo e la verifica sistematica delle misure descritte nel Piano;
- segnalazioni al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza mediante piattaforma whistleblowing implementata dall'Ordine.

B) Area: contratti

Il PNA 2025 in ragione della digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti introdotta dal Codice dei Contratti D.lgs. 36/2023 dedica apposita sezione ai contratti pubblici che risulta aggiuntiva e prevalente laddove non compatibile rispetto ai PNA 2022 e all'aggiornamento 2023 al PNA 2022.

In particolare, sono esaminate le seguenti tematiche:

- il mancato utilizzo delle PAD e l'erroneo utilizzo del Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE) nell'ambito della digitalizzazione;
- il conflitto di interessi nei contratti pubblici;
- la programmazione della committenza svolta per conto terzi;
- il ruolo del Responsabile Unico di Progetto con particolare riguardo alle funzioni e alla disciplina che ne regola l'attività nei casi di appalti delegati;
- la fase esecutiva, con particolare riferimento al subappalto e all'interoperabilità tra metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni e PAD;
- i Collegi Consultivi Tecnici (CCT) con particolare riferimento a nomina, compensi, conflitti di interesse;
- il sistema delle qualificazioni delle stazioni appaltanti;
- l'accordo di collaborazione.

In merito ai processi sotto declinati si evidenzia che la fase di programmazione delle forniture avviene in relazione al bilancio di previsione annuale articolato per capitoli di spesa redatto dal Tesoriere dell'Ordine, validato dal Consiglio Direttivo e approvato in ultima istanza dall'Assemblea degli iscritti.

Sulla base dei budget assegnati ai vari capitoli di spesa vengono gestiti gli approvvigionamenti di beni e servizi che, per la quasi totalità, sono di importo inferiore alla soglia fissata per gli affidamenti diretti.

La procedura di affidamento prevede l'acquisizione di un numero congruo di preventivi in relazione alla tipologia di fornitura e all'importo di spesa, i preventivi vengono sottoposti al vaglio dei Consiglieri in relazione alle aree tematiche di competenza e alla successiva autorizzazione da parte del Consiglio Direttivo.

Sono previsti controlli sia in fase di esecuzione delle forniture che nella successiva fase di validazione delle fatture a cura dei soggetti incaricati. Le fatture recapitate dai fornitori vengono sottoposte a controllo di corrispondenza con preventivi di spesa o ordini a fornitori. I preventivi vengono adeguatamente archiviati dall'ufficio competente.

Processo	Gestione contratti pubblici: programmazione delle forniture
Input	- fabbisogno di approvvigionamento
Output	- bilancio di previsione
Fasi a rischio	- analisi e definizione dei fabbisogni
Uffici coinvolti	- Assemblea - Consiglio direttivo - Presidente del Consiglio direttivo - Tesoriere
Descrizione evento corruttivo	- definizione di un fabbisogno non rispondente a criteri di efficienza/efficacia/economicità - programmazione degli affidamenti al fine di avvantaggiare determinati fornitori
Misure di prevenzione	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - regolamento di amministrazione e contabilità - sistema di deleghe <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - approvazione bilancio di previsione a cura dell'Assemblea degli iscritti dal quale si evidenziano i fabbisogni di acquisto/approvvigionamenti - tracciabilità delle fasi a rischio - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento di più soggetti nel processo a rischio <p><i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Processo	Gestione contratti pubblici: progettazione della gara
Input	- definizione del fabbisogno di acquisto
Output	- indizione procedura
Fasi a rischio	<ul style="list-style-type: none"> - scelta della procedura - effettuazione delle consultazioni preliminari di mercato - individuazione dell'istituto per l'affidamento - formulazione richieste di acquisto - predisposizione documentazione della procedura - utilizzo Piattaforma di Approvvigionamento Digitale (PAD)
Uffici coinvolti	<ul style="list-style-type: none"> - Consiglio direttivo - Presidente del Consiglio direttivo - Segreteria generale - Tesoriere - Ufficio amministrazione e contabilità
Descrizione evento corruttivo	<ul style="list-style-type: none"> - violazione dei principi di evidenza pubblica - predisposizione di clausole contrattuali dal contenuto vago o vessatorio - frazionamento artificioso dell'affidamento/appalto, alterazione della stima del valore dell'appalto in modo da non superare le soglie previste dalla normativa; - definizione dei requisiti tecnico economici di accesso alla procedura al fine di favorire un'impresa - non corretto utilizzo della Piattaforma di approvvigionamento digitale (PAD)
Misure di prevenzione	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia

- regolamento di amministrazione e contabilità
- sistema di deleghe

Misure di controllo:

- tracciabilità delle fasi a rischio
- segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento di più soggetti nel processo a rischio
- adeguata attività istruttoria e di motivazione del provvedimento mediante verbali (verbali Consiglio Direttivo)
- utilizzo piattaforme del mercato elettronico della PA
- attribuzione CIG

Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:

- rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Misure di trasparenza:

- Comunicazione a Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) presso ANAC dei dati e delle informazioni relativi alle procedure
- Pubblicazione dei dati e delle informazioni che non devono essere comunicati a BDNCP nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale

Processo		Gestione contratti pubblici: selezione del contraente
Input		- indizione della procedura
Output		- valutazione offerte
Fasi a rischio		<ul style="list-style-type: none"> - nomina del RUP - gestione della procedura - valutazione delle offerte fornitori - verifica dei requisiti dei fornitori e subappaltatori - utilizzo Piattaforma di Approvvigionamento Digitale (PAD) - conflitto di interessi dei partecipanti alla procedura - scelta dell'operatore economico, valutazione delle offerte e verifica documentale
Uffici coinvolti		<ul style="list-style-type: none"> - Consiglio direttivo - Presidente del Consiglio direttivo - Segreteria generale - Tesoriere - Ufficio amministrazione e contabilità
Descrizione evento corruttivo		<ul style="list-style-type: none"> - non corretto utilizzo delle Piattaforme di approvvigionamento digitale (PAD) - elusione delle verifiche sul possesso dei requisiti dei fornitori - condotte omissive finalizzate a favorire un fornitore - nomina di Responsabile Unico di Progetto non in possesso di adeguati requisiti di professionalità o in conflitto di interessi - predisposizione di clausole contrattuali dal contenuto vago o vessatorio per disincentivare la partecipazione ovvero per consentire modifiche esecuzione
Misure prevenzione	di	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia - regolamento di amministrazione e contabilità - sistema di deleghe <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - tracciabilità delle fasi a rischio - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento di più soggetti

- nel processo a rischio
- acquisizione di un numero congruo di preventivi
 - valutazione dei preventivi a cura del Consiglio Direttivo e adeguata attività istruttoria e di motivazione del provvedimento mediante verbali
 - archiviazione dei preventivi pervenuti e delle richieste di offerta inoltrate ai fornitori
 - indicazione degli elementi essenziali del contratto (oggetto, durata, corrispettivo, etc.) ai sensi della normativa vigente in materia
- Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:*
- rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori
- Misure di trasparenza:*
- comunicazione a Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) presso ANAC dei dati e delle informazioni relativi alle procedure
 - pubblicazione dei dati e delle informazioni che non devono essere comunicati a BDNCP nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale
- Misure di disciplina del conflitto di interessi:*
- verifica situazione soggettiva dei Responsabili Unici di Progetto (conflitto di interessi)

Processo	Gestione contratti pubblici: verifica dell'aggiudicazione e stipula del contratto
Input	- valutazione offerte
Output	- stipula contratto
Fasi a rischio	<ul style="list-style-type: none"> - verifica dei requisiti ai fini della stipula del contratto - formalizzazione e stipula del contratto
Uffici coinvolti	<ul style="list-style-type: none"> - Presidente del Consiglio direttivo - Segreteria generale - Tesoriere - Ufficio amministrazione e contabilità
Descrizione evento corruttivo	<ul style="list-style-type: none"> - omissione dei controlli e delle verifiche al fine di favorire un aggiudicatario privo dei requisiti; - violazione delle regole poste a tutela della trasparenza.
Misure prevenzione	<p>di</p> <p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia - regolamento di amministrazione e contabilità - sistema di deleghe <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - tracciabilità delle fasi a rischio - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento di più soggetti nel processo a rischio - adeguata attività istruttoria e di motivazione del provvedimento mediante verbali <p><i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori <p><i>Misure di trasparenza:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - comunicazione a Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) presso ANAC dei dati e delle informazioni relativi alle procedure - pubblicazione dei dati e delle informazioni che non devono essere comunicati a

BDNCP nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale

Processo		Gestione contratti pubblici: esecuzione e rendicontazione del contratto
Input		- contratto con fornitore
Output		- monitoraggio delle forniture e liquidazione fornitore
Fasi a rischio		- adozione strumenti utili a verificare l'esatto adempimento - verifica corretta esecuzione del contratto/fornitura - rendicontazione del contratto
Uffici coinvolti		- Segreteria generale - Tesoriere - Ufficio amministrazione e contabilità
Descrizione evento coruttivo		- mancato o insufficiente monitoraggio dello stato di esecuzione della fornitura - alterazioni e/o omissioni delle attività di controllo e rendicontazione - controlli tardivi o posticipati solo a seguito di segnalazioni
Misure di prevenzione	di	<i>Misure di regolamentazione:</i> - rispetto della normativa vigente in materia - regolamento di amministrazione e contabilità - sistema di deleghe <i>Misure di controllo:</i> - tracciabilità delle fasi a rischio - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento di più soggetti nel processo a rischio - controlli propedeutici delle forniture/prestazioni al fine del pagamento delle fatture <i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Nella tabella seguente per l'area in esame si evidenzia la valutazione del rischio attraverso i seguenti indicatori di stima del livello del rischio coruttivo:

- livello di interesse esterno;
- discrezionalità del decisore interno alla PA;
- conoscenza di eventi coruttivi in passato;
- opacità del processo decisionale;
- livello di collaborazione del responsabile di processo o dell'attività nella costruzione, aggiornamento e monitoraggio del Piano;
- grado di attuazione delle misure di trattamento.

Indicatori di rischio	Livello di interesse esterno (valore economico)	Discrezionalità del decisore interno alla PA	Manifestazione di eventi corruttivi in passato	Opacità del processo decisionale	Livello di collaborazione del responsabile di processo	Grado di attuazione delle misure di trattamento
Processi						
Programmazione delle forniture	Medio-alto	Media	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto
Progettazione della gara	Medio-alto	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto
Selezione del contraente	Medio-alto	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto
Verifica dell'aggiudicazione e stipula del contratto	Medio-alto	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto
Esecuzione e rendicontazione del contratto	Medio	Medio	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto

Con riferimento al grado di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione si precisa che tutte le misure sopra descritte sono in attuazione alla data di predisposizione del presente Piano e che le stesse trovano applicazione in modo continuativo. Inoltre, i controlli trovano applicazione sulla totalità dei processi relativi alla gestione dei contratti con le responsabilità declinate nelle tabelle precedenti.

La tabella seguente riporta:

- il giudizio sintetico del rischio assoluto determinato attraverso la combinazione degli indicatori di stima del rischio sopra definiti;
- la valutazione del sistema di controllo ovvero delle misure di prevenzione del rischio implementate dall'Ordine;
- la valutazione del rischio che residua a seguito dell'attuazione delle misure di prevenzione del rischio.

Processi	Giudizio sintetico del rischio assoluto	Misure di trattamento del rischio	Dati, evidenze e motivazione della misurazione applicata	Rischio residuo
Programmazione delle forniture	Medio	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Progettazione della gara	Medio	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Selezione del contraente	Medio	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Verifica dell'aggiudicazione e stipula del contratto	Medio	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Esecuzione e rendicontazione del contratto	Medio	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile

Attività di monitoraggio delle misure

- il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza effettua controlli sulla corretta applicazione delle misure di prevenzione della corruzione, tramite confronto con il personale addetto ai processi a rischio, tramite verifiche in itinere in relazione ai processi cui è preposto, nonché mediante audit specifici anche in collaborazione con gli organi di controllo e la verifica sistematica delle misure descritte nel Piano;
- segnalazioni al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza mediante piattaforma whistleblowing implementata dall'Ordine.

C) Area: provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

Processo	Procedimenti disciplinari a carico degli iscritti
Input	- violazione delle regole deontologiche, inadempimenti da parte degli iscritti
Output	- erogazione del provvedimento disciplinare da parte del Consiglio di disciplina
Fasi a rischio	- gestione dei provvedimenti disciplinari
Uffici coinvolti	- Consiglio di disciplina - Segreteria Consiglio di Disciplina
Descrizione evento corruttivo	- abusi od omissioni nelle attività di segreteria del Consiglio di Disciplina
Misure di prevenzione	<p>di <i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia (D.lgs.139/2015) - sistema di deleghe - Regolamento per l'esercizio della funzione disciplinare - Regolamento per l'esercizio della funzione disciplinare territoriale procedura semplificata per alcune fattispecie di illecito <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento nel processo di almeno due soggetti - acquisizione autocertificazione assenza cause di incompatibilità ai sensi del D.lgs. 139/2015 <p><i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Processo		Gestione Albo, Elenco speciale e Registro dei tirocini
Input		- richieste di iscrizioni, trasferimenti e cancellazioni dall'Albo, dall' Elenco speciale e dal Registro dei tirocini
Output		- iscrizioni, trasferimenti e cancellazioni dall'Albo, dall' Elenco speciale e dal Registro dei tirocini
Fasi a rischio		- iscrizioni, trasferimenti e cancellazioni dall'Albo, dall'Elenco speciale e dal Registro dei tirocini
Uffici coinvolti		- Segreteria Albo - Segreteria dei praticanti - Segretario - Consigliere delegato al tirocinio - Consiglio Direttivo
Descrizione evento corruttivo		- abusi od omissioni nell'adozione dei provvedimenti o nel rilascio di certificazioni connesse ad iscrizioni, trasferimenti o cancellazioni - discrezionalità dei controlli
Misure prevenzione	di	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia (D.lgs.139/2015) - sistema di deleghe - regolamento del tirocinio professionale <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento nel processo di almeno due soggetti - verifica periodica dei requisiti di legge in capo a tutti gli iscritti all'Albo ai sensi del D.lgs. 139/2005 (art. 4, 34, 35, 36, 37 e 38) e delle note interpretative in materia di incompatibilità emanata dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili dell'11 marzo 2012, verifica delle dichiarazioni rese dagli iscritti mediante acquisizione del Certificato casellario per pubbliche amministrazioni; <p><i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Processo		Certificati e attestazioni relativi agli Iscritti e Tirocinanti
Input		- richiesta certificati e attestazioni
Output		- rilascio certificati e attestazioni
Fasi a rischio		- rilascio certificazioni ed attestazioni relativi agli Iscritti e Tirocinanti
Uffici coinvolti		- Segretario - Consigliere delegato al tirocinio
Descrizione evento corruttivo		- abusi od omissioni nelle attività di rilascio delle certificazioni
Misure prevenzione	di	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia (D.lgs.139/2015) - sistema di deleghe - regolamento del tirocinio professionale <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento nel processo di almeno due soggetti - attività della Commissione controllo del tirocinio professionale <p><i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Processo		Formazione professionale continua
Input		- obbligo formativo
Output		- accredito eventi formativi e riconoscimento dei crediti formativi
Fasi a rischio		- accredito eventi formativi - riconoscimento crediti formativi
Uffici coinvolti		- Ufficio Formazione - Consigliere Delegato
Descrizione evento corruttivo		- abusi od omissioni nell'adozione dei provvedimenti di accredito degli eventi e di riconoscimento dei crediti formativi
Misure di prevenzione	di	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia (D.lgs.139/2015) - sistema di deleghe - Regolamento per la formazione professionale continua <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento nel processo di almeno due soggetti - riconoscimento crediti formativi previa presentazione istanza a Consiglio Nazionale <p><i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori <p><i>Misure di trasparenza:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - pubblicazione sul sito web degli eventi formativi accreditati - pubblicazione sul sito web nel profilo professionale dell'iscritto dei crediti formativi maturati

Processo		Pareri di congruità
Input		- istanza di rilascio parere di congruità
Output		- rilascio parere di congruità
Fasi a rischio		- rilascio pareri di congruità in materia di onorari e corrispettivi per le prestazioni professionali
Uffici coinvolti		- Commissione compensi professionali - Consiglio Direttivo
Descrizione evento corruttivo		- abusi od omissioni nell'adozione dei provvedimenti relativi alla liquidazione di onorari e spese - istruttorie lacunose o parziali finalizzate a favorire un determinato professionista
Misure di prevenzione	di	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia (D.lgs.139/2015) - sistema di deleghe - Regolamento per il funzionamento della commissione compensi professionali e per la liquidazione delle parcelle <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento nel processo di almeno due soggetti <p><i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Processo	Gestione controversie
Input	- controversie assoggettate alla mediazione
Output	- composizione delle controversie
Fasi a rischio	- composizione delle controversie tra gli iscritti all'Albo e tra questi e soggetti terzi
Uffici coinvolti	- Consiglio Direttivo - Segreteria della mediazione - Responsabile della mediazione (soggetto esterno)
Descrizione evento corruttivo	- abusi od omissioni nel ruolo di mediatore della controversia al fine di favorire un determinato soggetto
Misure di prevenzione	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia (D.lgs.139/2015) - sistema di deleghe - Regolamento per la mediazione <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento nel processo di almeno due soggetti - attività del Responsabile della mediazione <p><i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Nella tabella seguente per l'area in esame si evidenzia la valutazione del rischio attraverso i seguenti indicatori di stima del livello del rischio corruttivo:

- livello di interesse esterno;
- discrezionalità del decisore interno alla PA;
- conoscenza di eventi corruttivi in passato;
- opacità del processo decisionale;
- livello di collaborazione del responsabile di processo o dell'attività nella costruzione, aggiornamento e monitoraggio del Piano;
- grado di attuazione delle misure di trattamento.

Indicatori di rischio	Livello di interesse esterno (valore economico)	Discrezionalità del decisore interno alla PA	Manifestazione di eventi corruttivi in passato	Opacità del processo decisionale	Livello di collaborazione del responsabile di processo	Grado di attuazione delle misure di trattamento
Processi						
Procedimenti disciplinari a carico degli iscritti	Basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio	Medio-alto
Gestione Albo, Elenco speciale e Registro dei tirocini	Basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto
Certificati e attestazioni relativi agli Iscritti e	Basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto

Tirocinanti						
Formazione professionale continua	Basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto
Pareri di congruità	Basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto
Gestione controversie	Medio-basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto

Con riferimento al grado di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione si precisa che tutte le misure sopra descritte sono in attuazione alla data di predisposizione del presente Piano e che le stesse trovano applicazione in modo continuativo. Inoltre, i controlli trovano applicazione sulla totalità dei processi esaminati con le responsabilità declinate nelle tabelle precedenti.

La tabella seguente riporta:

- il giudizio sintetico del rischio assoluto determinato attraverso la combinazione degli indicatori di stima del rischio sopra definiti;
- la valutazione del sistema di controllo ovvero delle misure di prevenzione del rischio implementate dall'Ordine;
- la valutazione del rischio che residua a seguito dell'attuazione delle misure di prevenzione del rischio.

Processi	Giudizio sintetico del rischio assoluto	Misure di trattamento del rischio	Dati, evidenze e motivazione della misurazione applicata	Rischio residuo
Procedimenti disciplinari a carico degli iscritti	Basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Gestione Albo, Elenco speciale e Registro dei tirocini	Basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Certificati e attestazioni relativi agli Iscritti e Tirocinanti	Basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Formazione professionale continua	Basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Pareri di congruità	Basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Gestione controversie	Basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile

Attività di monitoraggio delle misure

- il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza effettua controlli sulla corretta applicazione delle misure di prevenzione della corruzione, tramite confronto con il personale addetto ai processi a rischio, tramite verifiche in itinere in relazione ai processi cui è preposto, nonché mediante audit specifici anche in collaborazione con gli organi di controllo e la verifica sistematica delle misure descritte nel Piano;
- segnalazioni al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza mediante piattaforma whistleblowing implementata dall'Ordine.

D) Area: provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

Processo	Erogazioni contributi/liberalità
Input	- richiesta erogazione contributi/liberalità
Output	- erogazione contributi/liberalità
Fasi a rischio	- erogazione e contributi/liberalità
Uffici coinvolti	- Consiglio dell'ordine - Presidente dell'ordine - Tesoriere - Amministrazione e contabilità
Descrizione evento corruttivo	- erogazione arbitraria di contributi e liberalità
Misure prevenzione	<p>di <i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia (D.lgs. 139/2015) - sistema di deleghe - Regolamento per l'erogazione dei contributi di beneficenza <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - erogazione di contributi liberalità previa delibera del Consiglio Direttivo - turnazione dei destinatari dei contributi e liberalità - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento nel processo di almeno due soggetti - adeguata attività di motivazione del provvedimento <p><i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Processo	Tesoreria
Input	- registrazioni contabili
Output	- incassi e pagamenti
Fasi a rischio	- incassi - pagamenti - recupero crediti
Uffici coinvolti	- Tesoriere - Amministrazione e contabilità - Consiglio Direttivo
Descrizione evento corruttivo	- selezione indebita dei fornitori a cui dare priorità nel pagamento e alterazione di importi e tempistiche - mancata rilevazione delle posizioni debitorie - ritardo nella adozione dei provvedimenti di messa in mora
Misure di prevenzione	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia (D.lgs.139/2015) - sistema di deleghe - Regolamento di amministrazione e contabilità; <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento nel processo di almeno due soggetti - adeguata attività di motivazione del provvedimento - verifica del rispetto dei tempi di incasso e pagamento - monitoraggio degli insoluti a cura del Consiglio di Direttivo, in caso di persistenza delle insolvenze le pratiche vengono trasmesse al Consiglio di Disciplina per l'adozione dei provvedimenti necessari - liquidazione fatture previo controllo conformità entro 30 gg dalla ricezione delle stesse - acquisizione CIG <p><i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Processo	Gestione attività legate all'Organismo di composizione della crisi
Input	- procedura di composizione della Crisi da sovraindebitamento
Output	- attribuzione degli incarichi di gestore della crisi
Fasi a rischio	- attribuzione degli incarichi di gestore della crisi di sovra indebitamento - formazione elenco
Uffici coinvolti	- Consigliere delegato - Responsabile OCC - Segreteria OCC
Descrizione evento corruttivo	- assegnazione arbitraria degli incarichi/nomine e mancato rispetto delle norme di settore
Misure di prevenzione	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia (D.lgs.139/2015) - sistema di deleghe - Regolamento dell'Organismo di Composizione della Crisi da Sovraindebitamento; - Linee Guida sulla crisi da sovraindebitamento; <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento nel processo di almeno due soggetti - definizione di criteri univoci per attribuzione degli incarichi di gestore della crisi di

sovraindebitamento (elenco predisposto secondo il criterio dell'ordine alfabetico a scorrimento in caso di rifiuto del soggetto individuato)

Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:

- rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Processo	Indicazione professionisti per svolgimento incarichi
Input	- richiesta Indicazione di professionisti
Output	- indicazione di professionisti
Fasi a rischio	- indicazione di professionisti per lo svolgimento di incarichi previsti per legge o da normativa di settore
Uffici coinvolti	- Segreteria - Consiglio Direttivo
Descrizione evento corruttivo	- controllo della composizione dell'elenco - violazione dei principi di imparzialità
Misure di prevenzione	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia (D.lgs.139/2015) - sistema di deleghe <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento nel processo di almeno due soggetti - indicazione professionisti per svolgimento incarichi su richiesta del Tribunale, previo invio comunicazione agli iscritti ai fini della raccolta delle candidature, elenco dei candidati viene vagliato dal Consiglio Direttivo e successivamente trasmesso al Presidente del Tribunale. <p><i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Nella tabella seguente per l'area in esame si evidenzia la valutazione del rischio attraverso i seguenti indicatori di stima del livello del rischio corruttivo:

- livello di interesse esterno;
- discrezionalità del decisore interno alla PA;
- conoscenza di eventi corruttivi in passato;
- opacità del processo decisionale;
- livello di collaborazione del responsabile di processo o dell'attività nella costruzione, aggiornamento e monitoraggio del Piano;
- grado di attuazione delle misure di trattamento.

Indicatori di rischio	Livello di interesse esterno (valore economico)	Discrezionalità del decisore interno alla PA	Manifestazione di eventi corruttivi in passato	Opacità del processo decisionale	Livello di collaborazione e del responsabile di processo	Grado di attuazione delle misure di trattamento
Processi						
Erogazioni contributi/liberalità	Basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto
Tesoreria	Medio	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto
Gestione attività legate all'Organismo di composizione della crisi	Medio-basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto
Indicazione professionisti per svolgimento incarichi	Basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto

Con riferimento al grado di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione si precisa che tutte le misure sopra descritte sono in attuazione alla data di predisposizione del presente Piano e che le stesse trovano applicazione in modo continuativo. Inoltre, i controlli trovano applicazione sulla totalità dei processi sopra illustrati con le responsabilità declinate nelle tabelle precedenti.

La tabella seguente riporta:

- il giudizio sintetico del rischio assoluto determinato attraverso la combinazione degli indicatori di stima del rischio sopra definiti;
- la valutazione del sistema di controllo ovvero delle misure di prevenzione del rischio implementate dall'Ordine;
- la valutazione del rischio che residua a seguito dell'attuazione delle misure di prevenzione del rischio.

Processi	Giudizio sintetico del rischio assoluto	Misure di trattamento del rischio	Dati, evidenze e motivazione della misurazione applicata	Rischio residuo
Erogazioni contributi/liberalità	Basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Tesoreria	Medio-basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Gestione attività legate all'Organismo di composizione della crisi	Basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile

Indicazione professionisti per svolgimento incarichi	Basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
---	-------	----------------------------------	---	-------------

Attività di monitoraggio delle misure

- il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza effettua controlli sulla corretta applicazione delle misure di prevenzione della corruzione, tramite confronto con il personale addetto ai processi a rischio, tramite verifiche in itinere in relazione ai processi cui è preposto, nonché mediante audit specifici anche in collaborazione con gli organi di controllo e la verifica sistematica delle misure descritte nel Piano;
- segnalazioni al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza mediante piattaforma whistleblowing implementata dall'Ordine.

E) Altri processi generali

Processo	Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio	
Input	-	registrazioni contabili
Output	-	flussi in entrata e uscita
Fasi a rischio	-	tenuta della contabilità adempimenti connessi alla redazione del bilancio annuale
Uffici coinvolti	-	Assemblea dei soci Consiglio Direttivo Tesoriere Area Amministrazione e contabilità
Descrizione evento corruttivo	-	gestione delle procedure di spesa e di entrata nel non rispetto dei principi jus-contabili e nel non rispetto dei principi di efficacia, efficienza ed economicità pagamenti non dovuti o in violazione della normativa in materia di regolarità contributiva
Misure prevenzione	di	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - sistema di deleghe - Regolamento di amministrazione e contabilità <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento nel processo di almeno due soggetti - bilancio di previsione e consuntivo predisposto da Tesoriere, sottoposto a delibera del Consiglio Direttivo e ad approvazione dell'Assemblea degli iscritti - articolazione del bilancio per capitoli di spesa assegnati ai singoli dipendenti per area di competenza - predisposizione assestamenti di bilancio periodici - bilancio sottoposto ad esame del Revisore dei conti <p><i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori <p><i>Misure di trasparenza</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Rispetto dei principi di pubblicità e trasparenza ex D.lgs. 33/2013;

Processo	Gestione di controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni
Input	- accesso funzionario delle PA
Output	- verbale ispezione
Fasi a rischio	- gestione verifiche ispettive da parte di soggetti appartenenti alla Pubblica Amministrazione
Uffici coinvolti	- Presidente del Consiglio Direttivo - Segretario - Tesoriere
Descrizione evento corruttivo	- corruzione del pubblico ufficiale o incaricato di pubblico servizio al fine di ottenere l'esito positivo della verifica o l'omissione di sanzioni, ammende, ecc.
Misure di prevenzione	<i>Misure di regolamentazione:</i> - sistema di deleghe <i>Misure di controllo:</i> - partecipazione di due soggetti in fase di verifica ispettiva <i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Processo	Gestione dei contenziosi
Input	- avvio contenzioso
Output	- chiusura contenzioso
Fasi a rischio	- gestione contenzioso e precontenzioso con la Pubblica Amministrazione
Uffici coinvolti	- Consiglio Direttivo - Presidente del Consiglio Direttivo - Legali esterni - Tesoriere - Area Amministrazione e contabilità
Descrizione evento corruttivo	- produzione di false dichiarazioni o documentazione falsa in sede processuale - corruzione di funzionario pubblico per garanzia esito positivo del contenzioso.
Misure di prevenzione	<i>Misure di regolamentazione:</i> - sistema di deleghe <i>Misure di controllo:</i> - ricorso a consulenti legati esterni in merito alla gestione delle questioni di natura legale <i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Processo	Gestione contributi e finanziamenti pubblici
Input	- richiesta contributi a valere su PNRR
Output	- rendicontazione contributi
Fasi a rischio	- richiesta contributi - rendicontazione contributi
Uffici coinvolti	- Consiglio Direttivo - Presidente del Consiglio Direttivo - Tesoriere - Area Amministrazione e contabilità
Descrizione evento corruttivo	- utilizzo improprio dei fondi pubblici - rendicontazione non veritiera
Misure di prevenzione	<i>Misure di regolamentazione:</i> - sistema di deleghe <i>Misure di controllo:</i>

- controllo a cura del collegio dei revisori
 - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento nel processo di almeno due soggetti
 - ricorso a società esterna per la gestione delle richieste fondi e rendicontazione
- Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:*
- rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Nella tabella seguente per l'area in esame si evidenzia la valutazione del rischio attraverso i seguenti indicatori di stima del livello del rischio corruttivo:

- livello di interesse esterno;
- discrezionalità del decisore interno alla PA;
- conoscenza di eventi corruttivi in passato;
- opacità del processo decisionale;
- livello di collaborazione del responsabile di processo o dell'attività nella costruzione, aggiornamento e monitoraggio del Piano;
- grado di attuazione delle misure di trattamento.

Indicatori di rischio	Livello di interesse esterno (valore economico)	Discrezionalità del decisore interno alla PA	Manifestazione di eventi corruttivi in passato	Opacità del processo decisionale	Livello di collaborazione del responsabile di processo	Grado di attuazione delle misure di trattamento
Processi						
Gestione entrate spese e patrimonio	Medio	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio	Medio-alto
Verifiche, ispezioni e sanzioni PA	Basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto
Gestione dei contenziosi	Basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto
Gestione contributi e finanziamenti pubblici	Basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio-alto	Medio-alto

Con riferimento al grado di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione si precisa che tutte le misure sopra descritte sono in attuazione alla data di predisposizione del presente Piano e che le stesse trovano applicazione in modo continuativo. Inoltre, i controlli trovano applicazione sulla totalità dei processi sopra riportati con le responsabilità declinate nelle tabelle precedenti.

La tabella seguente riporta:

- il giudizio sintetico del rischio assoluto determinato attraverso la combinazione degli indicatori di stima del rischio sopra definiti;
- la valutazione del sistema di controllo ovvero delle misure di prevenzione del rischio implementate dall'Ordine;

- la valutazione del rischio che residua a seguito dell'attuazione delle misure di prevenzione del rischio.

Processi	Giudizio sintetico del rischio assoluto	Misure di trattamento del rischio	Dati, evidenze e motivazione della misurazione applicata	Rischio residuo
Gestione entrate spese e patrimonio	Medio-basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Verifiche, ispezioni e sanzioni PA	Basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Gestione dei contenziosi	Basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile
Gestione contributi e finanziamenti pubblici	Basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile

Attività di monitoraggio delle misure

- il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza effettua controlli sulla corretta applicazione delle misure di prevenzione della corruzione, tramite confronto con il personale addetto ai processi a rischio, tramite verifiche in itinere in relazione ai processi cui è preposto, nonché mediante audit specifici anche in collaborazione con gli organi di controllo e la verifica sistematica delle misure descritte nel Piano;
- segnalazioni al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza mediante piattaforma whistleblowing implementata dall'Ordine.

F) Altri processi specifici

Processo	Gestione rapporti con Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti contabili
Input	- riscossione quote incassi
Output	- versamento quote incassi
Fasi a rischio	- versamento quote incassi iscritti in conformità alle previsioni del D.lgs. 139/2015
Uffici coinvolti	- Tesoriere - Area amministrazione e contabilità
Descrizione evento corruttivo	- inosservanza delle disposizioni normative
Misure di prevenzione	<p><i>Misure di regolamentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto della normativa vigente in materia (D.lgs.139/2015) - sistema di deleghe - Regolamento ordinamento professionale <p><i>Misure di controllo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - segregazione dei ruoli e delle funzioni mediante il coinvolgimento nel processo di almeno due soggetti <p><i>Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti e collaboratori

Nella tabella seguente per l'area in esame si evidenzia la valutazione del rischio attraverso i seguenti indicatori di stima del livello del rischio corruttivo:

- livello di interesse esterno;
- discrezionalità del decisore interno alla PA;
- conoscenza di eventi corruttivi in passato;
- opacità del processo decisionale;
- livello di collaborazione del responsabile di processo o dell'attività nella costruzione, aggiornamento e monitoraggio del Piano;
- grado di attuazione delle misure di trattamento.

Indicatori di rischio	Livello di interesse esterno (valore economico)	Discrezionalità del decisore interno alla PA	Manifestazione di eventi corruttivi in passato	Opacità del processo decisionale	Livello di collaborazione del responsabile di processo	Grado di attuazione delle misure di trattamento
Processi						
Gestione rapporti con Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti contabili	Basso	Bassa	Non si registrano eventi corruttivi	Bassa	Medio	Medio-alto

Con riferimento al grado di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione si precisa che tutte le misure sopra descritte sono in attuazione alla data di predisposizione del presente Piano e che le stesse trovano applicazione in modo continuativo. Inoltre, i controlli trovano applicazione al processo di cui sopra con le responsabilità declinate.

La tabella seguente riporta:

- il giudizio sintetico del rischio assoluto determinato attraverso la combinazione degli indicatori di stima del rischio sopra definiti;
- la valutazione del sistema di controllo ovvero delle misure di prevenzione del rischio implementate dall'Ordine;
- la valutazione del rischio che residua a seguito dell'attuazione delle misure di prevenzione del rischio.

Processi	Giudizio sintetico del rischio assoluto	Misure di trattamento del rischio	Dati, evidenze e motivazione della misurazione applicata	Rischio residuo
Gestione rapporti con Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti contabili	Basso	Vedi tabelle processi precedenti	Sistema dei controlli adeguato alla struttura organizzativa e alla normativa di riferimento	Accettabile

Attività di monitoraggio delle misure

- il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza effettua controlli sulla corretta applicazione delle misure di prevenzione della corruzione, tramite confronto con il personale addetto ai processi a rischio, tramite verifiche in itinere in relazione ai processi cui è preposto, nonché mediante audit specifici anche in collaborazione con gli organi di controllo e la verifica sistematica delle misure descritte nel Piano;
- segnalazioni al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza mediante piattaforma whistleblowing implementata dall'Ordine.

III. FORMAZIONE DEI DIPENDENTI

La formazione riveste un'importanza cruciale nell'ambito della prevenzione della corruzione in funzione del raggiungimento della creazione di una base uniforme di conoscenze minime riguardo ai temi dell'etica e della legalità e alla materia di responsabilità penale, amministrativa, dirigenziale e disciplinare, connesse in particolare al mancato rispetto degli obblighi imposti in materia di anticorruzione.

La formazione rappresenta anche un'importante occasione di un confronto tra linee di pensiero, esperienze e istanze personali, volte al miglioramento del lavoro all'interno dell'Ordine.

La diffusione delle conoscenze è elemento indispensabile per orientare le decisioni, oltre che per evitare l'insorgere di prassi contrarie alla corretta interpretazione della norma di volta in volta applicabile, tenendo conto che durante il lavoro quotidiano, vi può essere ridotta disponibilità di tempo da dedicare all'approfondimento normativo.

La formazione specifica in materia di anticorruzione viene inserita all'interno del Piano annuale di formazione dell'Ordine.

I fabbisogni formativi sono individuati annualmente dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza.

Le sessioni formative sono strutturate su due livelli:

- **livello generico** rivolto a tutti i dipendenti in merito alle novità normative e agli aspetti connessi alla lotta alla corruzione mirato all'aggiornamento delle competenze in materia di etica e legalità;

- **livello specifico** rivolta al RPCT e al personale operante nelle aree a maggior rischio corruttivo, mirato a valorizzare i programmi e gli strumenti di prevenzione della corruzione utilizzati per ciascuna area di rischio.

Al termine delle sessioni formative è prevista la somministrazione di un test per la verifica del livello di apprendimento.

Stato di attuazione al 01 gennaio 2026	Fasi e tempi di attuazione	Indicatori di attuazione e monitoraggio	Risultato atteso	Responsabile
In programmazione	Anno 2026	<ul style="list-style-type: none"> - svolgimento dei corsi; - rilevazione del gradimento; - valutazione livello di apprendimento. 	Formare 100% del personale aziendale Livello di apprendimento positivo per il personale	RPCT

IV. PROCEDURE FINALIZZATE ALLA PREVENZIONE DEI REATI

L'Ordine intende prevenire i fenomeni corruttivi mediante le seguenti strategie e procedure comuni a tutte le attività sensibili:

- adozione del presente Piano per il triennio 2026-2028;
- pubblicazione del PTPCT (Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza) sul sito istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente - sottosezione "Altri Contenuti- Prevenzione della Corruzione";
- monitoraggio da parte del Responsabile Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza sul rispetto e l'implementazione del Piano adottato;
- ricognizione delle procedure e/o specifiche attività amministrative sensibili;
- verifica dell'efficacia del Piano con periodicità annuale.

V. CODICE DI COMPORTAMENTO

Tra le misure di prevenzione della corruzione, il Codice di Comportamento riveste, nella strategia delineata dalla Legge 190/2012, un ruolo importante, costituendo lo strumento che più di altri si presta a regolare le condotte dei funzionari e orientarle alla migliore cura dell'interesse pubblico, in una stretta connessione con le misure contenute nel PTPC.

Quale obiettivo del percorso anticorruzione posto in essere, l'Ordine al fine di garantire l'uniforme applicazione delle disposizioni introdotte dal DPR n. 62 del 16 aprile 2013 recante il "Codice di comportamento per i dipendenti delle pubbliche amministrazioni" ha adottato un proprio Codice di Comportamento adottato con delibera del Consiglio del 23/2/2015 e integrato con delibera del 18/03/2019 che costituisce parte integrante del Piano per la prevenzione della corruzione. Il Codice è pubblicato sul sito web istituzionale.

Il Codice di Comportamento definisce i doveri di diligenza, lealtà, imparzialità e buona condotta che i dipendenti dell'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti contabili di Brescia sono tenuti a osservare.

Il Codice è oggetto di formazione periodica del personale. Qualunque violazione del Codice Etico di Comportamento deve essere denunciata al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, attraverso apposito canale per la gestione delle segnalazioni "whistleblowing".

VI. SISTEMA DISCIPLINARE

L'esistenza di un adeguato sistema disciplinare e sanzionatorio teso a punire il mancato rispetto delle misure e dei presidi previsti dal presente Piano, nonché dei principi contenuti nel Codice di Comportamento rappresenta uno degli elementi essenziali per l'efficacia del PTPCT. A tal proposito si ribadisce che l'inosservanza delle previsioni del PTPCT e del Codice di Comportamento da parte dei dipendenti dell'Ordine costituisce illecito disciplinare e il suo accertamento attiva il procedimento per l'applicazione di sanzioni disciplinari previste dalla vigente normativa, secondo quanto stabilito nel CCNL.

I comportamenti posti in essere in violazione del PTPCT dai collaboratori, dai consulenti o da altri terzi legati all'Ordine da un rapporto contrattuale non di lavoro dipendente, possono determinare l'immediata risoluzione del rapporto contrattuale, fatta salva l'eventuale richiesta di risarcimento, qualora da tale comportamento derivino danni all'Ente.

Stato di attuazione al 01 gennaio 2026	Fasi e tempi di attuazione	Indicatori di attuazione e monitoraggio	Risultato atteso	Responsabile
In attuazione	Ad evento	Flusso ad evento	Flusso ad evento	RPCT

VII. INFORMATIVA NEI CONFRONTI DEL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

Gli appartenenti all'organizzazione, ciascuno per quanto di propria competenza, comunicano al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza in via cumulativa o periodica, i principali provvedimenti assunti nell'ambito della propria funzione che siano rilevanti in relazione alle attività a rischio corruttivo individuate in precedenza e/o gli esiti delle attività di controllo eseguite, anche in applicazione delle procedure di controllo adottate.

VIII. AGGIORNAMENTO DEL PIANO

Annualmente il Responsabile Prevenzione della Corruzione e Trasparenza valuterà l'adeguatezza del Piano adottato e del Codice di Comportamento e, se necessario, apporterà le opportune modifiche e/o integrazioni che verranno sottoposte all'approvazione del Consiglio Direttivo.

Le modifiche e/o integrazioni potranno rendersi necessarie qualora si verificassero significative violazioni delle prescrizioni contenute nel Piano o a seguito di modifiche del quadro normativo e/o della struttura dell'Ente.

IX. TRASPARENZA

La Legge 190/2012 considera la trasparenza uno strumento essenziale per assicurare i valori costituzionali dell'imparzialità e del buon andamento delle pubbliche amministrazioni, come previsto dall'art. 97 della Costituzione, per favorire il controllo sociale sull'azione amministrativa e per promuovere la diffusione della cultura della legalità e dell'integrità nel settore pubblico.

Il D.lgs. 33/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" definisce la trasparenza come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche per mezzo della tempestiva pubblicazione delle notizie sui siti istituzionali delle amministrazioni medesime.

Con riferimento ai contratti pubblici, per i contratti con bandi e avvisi pubblicati dal 1° gennaio 2024 le stazioni appaltanti assicurano la trasparenza dei dati relativi ai contratti pubblici prevista dal D.lgs. 33/2013 comunicando tempestivamente – per mezzo delle piattaforme digitali certificate alla BDNCP, ai sensi dell'articolo 9-bis del citato decreto, tutti i dati e le informazioni individuati nell'articolo 10 della delibera ANAC 261/2023.

Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenuti a pubblicare nella sezione "Amministrazione trasparente" del proprio sito un collegamento ipertestuale che rinvia ai dati relativi all'intero ciclo di vita del contratto contenuti nella BDNCP.

Residuano in capo alle stazioni appaltanti gli obblighi di pubblicare, nella sezione "Amministrazione trasparente" del proprio sito, i dati non comunicati alla BDNCP indicati nell'allegato 1 della delibera ANAC 264/2023, come modificata e integrata con delibera n. 601 del 19 dicembre 2023.

L'Ordine si impegna all'adeguamento della sezione Amministrazione trasparente agli schemi di pubblicazione previsti dalla delibera ANAC 495/2024 e successive.

Rapporto con la nuova disciplina di tutela dei dati personali

L'Ordine prima di mettere a disposizione sul proprio sito web istituzionale, dati e documenti (in forma integrale o per estratto, ivi compresi gli allegati) contenenti dati personali, verifica che la disciplina in materia di trasparenza contenuta nel D.lgs. 33/2013, nel D.lgs. 36/2023 in altre normative, ne preveda l'obbligo di pubblicazione.

L'Ente provvede alla pubblicazione dei dati e delle informazioni nella propria sezione "Amministrazione trasparente" nel rispetto di tutti i principi applicabili al trattamento dei dati personali contenuti all'art. 5 del Regolamento (UE) 2016/679, quali:

- liceità, correttezza e trasparenza;
- minimizzazione dei dati;

- esattezza;
- limitazione della conservazione;
- integrità e riservatezza;
- “responsabilizzazione” del Titolare del trattamento.

In relazione alle cautele da adottare per il rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali nell’attività di pubblicazione per finalità di trasparenza e pubblicità dell’azione amministrativa, si fa rinvio alle indicazioni fornite dal Garante per la protezione dei dati personali: *“Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati”*.

Per quanto concerne la gestione e la pubblicazione di dati e informazioni di carattere personale, si richiama l’art. 7 del D.lgs. 33/2013, a norma del quale i documenti, le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente, resi disponibili anche a seguito dell'accesso civico sono pubblicati in formato di tipo aperto e sono riutilizzabili, senza ulteriori restrizioni diverse dall'obbligo di citare la fonte e di rispettarne l'integrità.

Stato di attuazione al 01 gennaio 2026	Fasi e tempi di attuazione	Indicatori di attuazione e monitoraggio	Risultato atteso	Responsabile
In attuazione	Continuativa	Pubblicazione dati su sezione “Amministrazione Trasparente” del sito	Adeguamento schemi di pubblicazione Monitoraggio periodico degli obblighi di pubblicazione. Attestazione sull’assolvimento degli obblighi di pubblicazione	RPCT

X. MISURE GENERALI DI TRATTAMENTO DEL RISCHIO

Verifica di precedenti condanne per reati contro la Pubblica Amministrazione

Ai fini dell'applicazione dell'articolo 35 bis del Decreto Legislativo n. 165 del 2001 e dell'articolo 3 del Decreto Legislativo n. 39 del 2013 recante inconfiribilità di incarichi in caso di condanna per i reati contro la Pubblica Amministrazione, l'Ordine per il tramite del Responsabile Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, verifica mediante autocertificazione resa dagli interessati conformemente a quanto previsto dall'art. 20 del D.lgs. 39/2013, la sussistenza di eventuali precedenti penali a carico dei dipendenti e/o dei soggetti cui intendono conferire incarichi nelle seguenti circostanze:

- all'atto della formazione delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere
- all'atto della formazione, anche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi;
- all'atto del conferimento di incarichi di indirizzo politico-amministrativo previsti dall'art 3 del D.lgs. 39/2013;
- all'atto di assegnazione agli uffici che abbiano le caratteristiche di cui all'art. 35 bis del D.lgs. 165 del 2001.

Come chiarito dall'ANAC nella delibera n. 1201 del 18 dicembre 2019, la misura non ha carattere sanzionatorio ma ha natura cautelare ai fini di tutelare la funzione amministrativa rispetto a condotte infedeli dei funzionari e l'immagine dell'amministrazione.

Stato di attuazione al 01 gennaio 2026	Fasi e tempi di attuazione	Indicatori di attuazione e monitoraggio	Risultato atteso	Responsabile
Non si registrano situazioni che hanno richiesto l'attivazione della misura.	Ad evento.	Numero di comunicazioni agli organi aziendali in caso di notizie di rinvio a giudizio o condanna.	Segnalazione agli organi aziendali di tutte le notizie di rinvio a giudizio o condanna	RPCT

Codice di comportamento

Il Codice di comportamento riporta i principi etici e di comportamento cui debbono attenersi tutti coloro che operano in nome e per conto dell'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti contabili di Brescia. Per quanto non specificatamente disciplinato all'interno del Codice Etico di comportamento, si fa rinvio alle disposizioni contenute nel D.P.R. n.62 del 16 aprile 2013.

Stato di attuazione al 01 gennaio 2026	Fasi e tempi di attuazione	Indicatori di attuazione e monitoraggio	Risultato atteso	Responsabile
In attuazione	Continuativa	Pubblicazione Codice Etico e di comportamento su sito istituzionale Diffusione al personale Numero violazioni rilevate o segnalate	Formazione periodica del personale in materia di etica e legalità (100% del personale formato) Consegna a tutti i dipendenti del Codice	RPCT

			etico Gestione di tutte le segnalazioni di violazioni del Codice Etico	
--	--	--	---	--

Obbligo di astensione in caso di conflitto di interessi

Il conflitto di interessi è da considerarsi l'anticamera della corruzione e si tratta di una condizione che si verifica, quando, un soggetto a cui viene affidata una responsabilità decisionale abbia interessi personali o professionali che contrastino con l'imparzialità richiesta da tale responsabilità, e che possano metterla in pericolo in ragione degli interessi in causa.

I soggetti che ritengono di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, hanno il dovere di segnalarlo. La finalità di prevenzione si attua mediante l'astensione dalla partecipazione alla decisione o da qualunque atto endoprocedimentale del titolare dell'interesse personale (c.d. interesse secondario) che potrebbe porsi in conflitto con l'interesse perseguito mediante l'esercizio della funzione (c.d. interesse primario).

La dichiarazione di eventuali conflitti di interesse deve essere fatta preventivamente e con particolare riferimento (ma senza limitazione) ad interessi personali o familiari di qualsiasi natura, anche non patrimoniali, che possano influenzare l'indipendenza di giudizio nel decidere quale sia il miglior interesse dell'Ordine.

La parte speciale dedicata ai contratti pubblici del PNA 2025 dedica apposito approfondimento al conflitto di interesse in considerazione delle previsioni dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023 il quale recita "Si ha conflitto di interessi quando un soggetto che, a qualsiasi titolo, interviene con compiti funzionali nella procedura di aggiudicazione o nella fase di esecuzione degli appalti o delle concessioni e ne può influenzare, in qualsiasi modo, il risultato, gli esiti e la gestione, ha direttamente o indirettamente un interesse finanziario, economico o altro interesse personale che può essere percepito come una minaccia concreta ed effettiva alla sua imparzialità e indipendenza nel contesto della procedura di aggiudicazione o nella fase di esecuzione".

Ai fini dell'attuazione dell'art. 16 del Codice dei contratti, la stazione appaltante è tenuta a programmare idonee misure volte a garantire l'effettivo rispetto dell'articolo 24 Dir. UE 24/2014 e dell'art. 35 Dir. UE 23/2014 e, in particolare, a prevenire e prevedere, oltre a gestirli i potenziali conflitti di interesse.

Le stazioni appaltanti sono pertanto tenute ad adottare misure organizzative di prevenzione della corruzione che non consentano di attribuire compiti funzionali nella procedura di aggiudicazione o nella fase di esecuzione degli appalti o delle concessioni ad un soggetto che, in ragione di un interesse privato, possa influenzare, in qualsiasi modo, il soddisfacimento degli interessi pubblici, compromettendo così l'imparzialità richiesta nel processo decisionale.

Il PNA 2025 ha confermato le indicazioni contenute nel PNA 2022 parte speciale “Conflitti di interessi in materia di contratti pubblici” che ha fornito chiarimenti sull’ambito applicativo, sulla dichiarazione relativa alla sussistenza di conflitti di interessi.

La gestione del conflitto di interesse è inoltre disciplinata dal Codice di Comportamento adottato dall’Ordine.

Stato di attuazione al 01 gennaio 2026	Fasi e tempi di attuazione	Indicatori di attuazione e di monitoraggio	Risultato atteso	Responsabile
In attuazione	Continuativa	Numero di dichiarazioni acquisite in relazione al numero di potenziali destinatari.	Acquisizione di tutte le dichiarazioni da parte dei soggetti destinatari della norma.	RPCT

Inconferibilità e incompatibilità

Il D.lgs. n. 39/2013 recante “Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n.190” ha disciplinato:

- le ipotesi di inconferibilità di incarichi dirigenziali/funzionari responsabili di posizione organizzativa in relazione all'attività svolta dall'interessato in precedenza;
- le situazioni di incompatibilità specifiche per i titolari di incarichi dirigenziali/funzionari responsabili di posizione organizzativa;
- le ipotesi di inconferibilità di incarichi dirigenziali/funzionari responsabili di posizione organizzativa per i soggetti che siano stati destinatari di sentenze di condanna per delitti contro la pubblica amministrazione.

L'Ente è tenuto a verificare la sussistenza di eventuali condizioni ostative in capo ai dipendenti e/o soggetti cui l'organo di indirizzo politico intende conferire incarico all'atto del conferimento degli incarichi dirigenziali e degli altri incarichi previsti dal D.lgs. 39/2013. L'accertamento avviene mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato all’atto del conferimento dell’incarico e su richiesta nel corso del rapporto, nei termini e alle condizioni dell'art. 46 del D.P.R. n.445 del 2000 (art. 20 D.lgs. 39/2013). La dichiarazione è condizione per l'acquisizione di efficacia dell'incarico. L’inconferibilità non è sanabile. Se all'esito della verifica risulta la sussistenza di una o più condizioni ostative, l'amministrazione si astiene dal conferire l'incarico e provvedono a conferire l'incarico nei confronti di altro soggetto. Gli atti ed i contratti posti in essere in violazione delle limitazioni sono nulli ai sensi dell'art.17 del già citato D.lgs. 39/2013.

I Capi V e VI sempre del D.lgs. 39/2013, disciplinano le ipotesi di incompatibilità specifiche. A differenza che nel caso di inconferibilità, la causa di incompatibilità può essere rimossa mediante rinuncia dell'interessato ad uno degli incarichi che la legge ha considerato incompatibili tra di loro.

Se si riscontra nel corso del rapporto una situazione di incompatibilità, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza deve effettuare una contestazione all'interessato e la causa deve essere rimossa entro 15 giorni; in caso contrario, la legge prevede la decadenza dall'incarico e la risoluzione del contratto di lavoro autonomo o subordinato (art. 19 del Decreto Legislativo 8 aprile 2013, n. 39). La dichiarazione dell'insussistenza di incompatibilità va resa annualmente e, al sorgere della causa di incompatibilità la stessa va immediatamente comunicata.

Se la situazione di incompatibilità emerge al momento del conferimento dell'incarico, la stessa deve essere rimossa prima del conferimento.

Gli adempimenti precedenti sono verificati dall'Ordine, per il tramite del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza. Le disposizioni precedenti si applicano nelle parti compatibili con l'organizzazione dell'Ordine.

Come chiarito dall'ANAC nella delibera n. 1201 del 18 dicembre 2019, la misura non ha carattere sanzionatorio ma ha natura cautelare ai fini di tutelare la funzione amministrativa rispetto a condotte infedeli dei funzionari e tutela dell'immagine dell'amministrazione pubblica.

Resta ferma in ragione della autonomia organizzativa dei singoli Enti l'individuazione delle situazioni di incompatibilità "interna" di carattere eccezionale non riconducibile alle ipotesi di inconfiribilità e di incompatibilità di cui al D.lgs. 39/2013.

Il PNA 2025 dedica apposita parte speciale al tema dell'inconfiribilità e incompatibilità di cui al D.lgs. 39/2013 sottolineando l'importanza di garantire la corretta applicazione delle norme attraverso strumenti operativi chiari e aggiornati. L'obiettivo è rafforzare la compliance e prevenire situazioni di conflitto, alla luce delle evoluzioni normative e della giurisprudenza recente

L'approfondimento comprende:

- una prima parte dedicata alle novità introdotte rispetto a talune fattispecie del D.lgs. n. 39/2013 e, in particolare agli artt. 4, 7 e 12;
- un focus sulle specifiche inconfiribilità e incompatibilità introdotte dal D.lgs. n. 201/2022 nell'ambito dei servizi pubblici locali (SPL) e sui rapporti tra queste ultime e quelle già previste nel D.lgs. n. 39/2013;
- un approfondimento sui rapporti tra la cd. vigilanza interna svolta dal RPCT e quella cd. esterna di ANAC;
- un vademecum recante indicazioni operative per i diversi soggetti a vario titolo coinvolti nella procedura di conferimento di un incarico con particolare riferimento alle responsabilità e al sistema dei controlli;
- un'ultima parte che descrive gli strumenti di ausilio messi a disposizione da ANAC.

Stato di attuazione al 01 gennaio 2026	Fasi e tempi di attuazione	Indicatori di attuazione e monitoraggio	Risultato atteso	Responsabile
In attuazione	Continuativa	Numero di dichiarazioni acquisite in relazione al numero di potenziali destinatari.	Acquisizione di tutte le dichiarazioni da parte dei soggetti destinatari della norma	RPCT

Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro dei dipendenti pubblici (c.d. revolving doors)

La Legge n. 190/2012 ha introdotto un nuovo comma nell'ambito dell'art. 53 del D.Lgs. 165 del 2001 volto a contenere il rischio di situazioni di corruzione connesse all'impiego del dipendente successivo alla cessazione del rapporto di lavoro. La disposizione stabilisce che "I dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, non possono svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri. I contratti conclusi e gli incarichi conferiti in violazione di quanto previsto dal presente comma sono nulli ed è fatto divieto ai soggetti privati che li hanno conclusi o conferiti di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati ad essi riferiti".

Lo scopo della norma è quello di scoraggiare comportamenti impropri del dipendente, che durante il periodo di servizio potrebbe sfruttare la propria posizione all'interno dell'Ente per preconstituire delle situazioni lavorative vantaggiose presso il soggetto privato con cui è entrato in contatto in relazione al rapporto di lavoro.

Pertanto, i predetti soggetti nel triennio successivo alla cessazione del rapporto con l'Ordine di Brescia, qualunque sia la causa di cessazione, non potranno avere alcun rapporto di lavoro autonomo o subordinato con i soggetti privati che sono stati destinatari di provvedimenti, contratti o accordi con il Collegio.

A tal fine, in caso di violazione del divieto, sono previste sanzioni ed in particolare:

- sanzioni sull'atto: i contratti di lavoro conclusi e gli incarichi conferiti sono nulli;
- sanzioni sui soggetti: i soggetti privati che hanno concluso contratti o conferito incarichi in violazione del divieto non possono contrattare con la pubblica amministrazione di provenienza dell'ex dipendente per i successivi tre anni ed hanno l'obbligo di restituire eventuali compensi eventualmente percepiti ed accertati in esecuzione dell'affidamento illegittimo.

Attraverso il PNA 2022, ANAC ha fornito indicazioni specifiche relative all'ambito di applicazione della disciplina del pantouflage, all'esercizio dei poteri autoritativi e negoziali e all'interpretazione in merito al requisito dell'attività professionale.

Da ultimo, l'Autorità mediante delibera n.493 del 25 settembre 2024 è intervenuta sull'argomento mediante la definizione di apposite Linee Guida al fine di fornire indirizzi interpretativi e operativi sui profili

sostanziali e sanzionatori attinenti al divieto di pantouflage. Obiettivo dell'Autorità, tramite tali Linee Guida è quello affinare le indicazioni già elaborate in passato, orientando ancor meglio le amministrazioni/enti nella individuazione di misure di prevenzione del pantouflage.

Al fin di garantire l'applicazione dell'art. 53, comma 16-ter del D.lgs. n. 165 del 2001, l'Ordine aggiorna gli schemi dei contratti di assunzione del personale mediante l'inserimento della clausola che prevede il divieto di prestare attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o di lavoro autonomo) per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi con l'apporto decisionale del dipendente.

Nei bandi o negli atti prodromici agli affidamenti dovrà essere inserita la condizione soggettiva di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti dell'Ordine che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto dell'Ordine nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto.

Stato di attuazione al 01 gennaio 2026	Fasi e tempi di attuazione	Indicatori di attuazione e monitoraggio	Risultato atteso	Responsabile
In attuazione	Ad evento	Numero di dichiarazioni acquisite in relazione al numero di potenziali destinatari.	Acquisizione di tutte le dichiarazioni da parte dei soggetti destinatari della norma	RPCT

Formazione dei dipendenti

Vedi sezione III del presente Piano.

Tutela del whistleblowing

Il whistleblowing è un meccanismo per l'individuazione di irregolarità o di reati di cui l'Ente intende avvalersi per rafforzare la sua azione di prevenzione della corruzione.

L'istituto è disciplinato dal D.lgs. 24/2023 il quale attua la Direttiva UE n. 1937/2019 in merito alla protezione delle persone che segnalano illeciti e/o violazioni di disposizioni normative nazionali o, per determinate materie, comunitarie, riscontrate nel contesto lavorativo pubblico o privato nonché l'obbligo di assicurare la riservatezza sulla loro identità ed il divieto di atti di ritorsione, definiti in termini ampi.

ANAC con delibera n. 478 del 26 novembre 2025 ha adottato le nuove "Linee guida in materia di whistleblowing sui canali interni di segnalazione" chiarendo come devono essere organizzati e gestiti i canali interni di segnalazione previsti dal D.lgs. 24/2023, garantendo riservatezza e protezione del segnalante. Le Linee guida definiscono i requisiti di autonomia e responsabilità del gestore del canale, descrivendo le fasi operative dalla ricezione alla chiusura della segnalazione. Inoltre, sottolinea l'integrazione del whistleblowing nei codici di comportamento, nei modelli organizzativi 231 e nei sistemi disciplinari, sia per enti pubblici che privati. Viene evidenziata l'importanza della formazione e dell'informazione per il personale in materia whistleblowing.

Con delibera n. 479/2025 ANAC ha aggiornato le linee guida sul whistleblowing esterno, integrando la Delibera 311/2023. La delibera introduce flessibilità per le segnalazioni anonime, chiarisce la condivisione dei canali tra enti, rafforza la riservatezza e i controlli sui gestori e le sanzioni per violazioni. Aggiorna inoltre le procedure per il canale ANAC.

Ambito oggettivo di applicazione

Il D.lgs. 24/2023, all'art.2, co.1 lett. a), prevede i seguenti ambiti di applicazione

1. illeciti amministrativi, contabili, civili o penali;
2. condotte illecite e rilevanti ai sensi del D.lgs. 231/2001, o violazione dei Modelli di organizzazione e gestione;
3. illeciti che rientrano nell'ambito di applicazione degli atti dell'Unione Europea o nazionali relativamente ai seguenti settori: appalti pubblici; servizi, prodotti e mercati finanziari; prevenzione del riciclaggio e del finanziamento del terrorismo; sicurezza degli alimenti, dei mangimi e della salute e benessere degli animali; sicurezza e conformità dei prodotti; sicurezza dei trasporti; salute pubblica; tutela della vita privata e protezione dei dati personali; tutela dell'ambiente; radioprotezione e sicurezza nucleare; protezione dei consumatori; sicurezza delle reti e dei sistemi informativi;
4. atti o omissioni che ledono gli interessi finanziari dell'unione europea (art. 325 TFUE);
5. atti e omissioni riguardanti (art. 26, par. 2 TFUE) la libera circolazione delle merci, delle persone, dei servizi e dei capitali nel mercato interno, comprese violazioni delle norme dell'Unione Europea in materia di: concorrenza, aiuti di Stato, imposte sulle società;
6. atti o comportamenti che vanificano oggetto e finalità delle disposizioni UE di cui ai punti 3,4 e 5.

Il Decreto non si applica a:

- contestazioni, rivendicazioni o richieste di carattere personale, che attengono ai rapporti individuali di lavoro/figure gerarchicamente sovraordinate/colleghi;
- segnalazioni di violazioni già disciplinate da leggi speciali, già regolate mediante regolamenti UE o Direttive già trasposte;
- segnalazioni in materia di sicurezza e difesa, appalti nel settore difesa e sicurezza nazionale.

Resta ferma la protezione di informazioni classificate, coperte da segreto professionale forense e medico e degli organi giudiziari.

Ambito soggettivo di applicazione

Le segnalazioni possono essere effettuate da:

- tutti i dipendenti dell'Ente, sia con contratto di lavoro a tempo indeterminato sia con contratto di lavoro a tempo determinato;
- i lavoratori titolari di un contratto di somministrazione;

- i lavoratori autonomi che svolgono attività lavorativa presso l'Ente;
- i liberi professionisti ed i consulenti che prestano la propria attività presso l'Ente;
- i volontari, gli stagisti e i tirocinanti, retribuiti e non retribuiti, che prestano la propria attività presso l'Ente;
- le persone che rivestono funzioni di amministrazione, di direzione, di controllo, di vigilanza o di rappresentanza, anche qualora tali funzioni siano esercitate in via di mero fatto presso l'Ente.

La tutela si applica non solo se la segnalazione, la denuncia e la divulgazione pubblica avvenga in costanza del rapporto di lavoro o di altro tipo di rapporto giuridico, ma anche durante il periodo di prova e anteriormente o successivamente alla costituzione del rapporto giuridico.

Ai sensi dell'art. 3, comma 5, del D.lgs. 24/2023, la tutela è riconosciuta oltretutto al segnalante anche a quei soggetti diversi da questo che, tuttavia, potrebbero essere destinatari di ritorsioni, intraprese anche indirettamente, in ragione del ruolo assunto nell'ambito del processo di segnalazione, divulgazione pubblica o denuncia all'Autorità Giudiziaria o Contabile e/o del particolare rapporto che li lega al segnalante. In particolare, le misure di protezione si applicano a:

- facilitatori
- persone del medesimo contesto lavorativo con legame di parentela fino a quarto grado e legame affettivo stabile
- colleghi di lavoro con rapporto abituale e corrente (ad esempio vincolo di amicizia) nel medesimo contesto lavorativo
- gli enti di proprietà di chi segnala o per i quali lavora il segnalante o che operano nel medesimo contesto lavorativo (la ratio in questo caso è tutelare per esempio tali enti rispetto a ritorsioni di natura commerciale).

La norma si riferisce ai casi in cui il segnalante renda nota la propria identità, la ratio è quella di assicurare a tali soggetti le tutele previste dalla normativa, garantendo la riservatezza dei dati personali conferiti.

Le segnalazioni anonime sono da considerarsi segnalazioni "ordinarie", se pur veicolate con il canale interno. Si applicano le tutele nei confronti del segnalante anonimo, successivamente identificato che abbia denunciato all'ANAC di aver subito delle ritorsioni.

Nel caso della segnalazione anonima il contenuto è determinante ai fini della sua ammissibilità o "presa in carico", verranno quindi prese in debita considerazione solo le segnalazioni circostanziate e corredate di evidenze.

Modalità di segnalazione

Come previsto dal D.lgs. 24/2023, l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Brescia ha adottato specifico Regolamento al quale si fa specifico rimando per la segnalazione di illeciti e irregolarità al fine di definire la procedura per la gestione delle segnalazioni e fornire ai destinatari le indicazioni

necessarie circa le forme di tutela per il segnalante da possibili ripercussioni derivanti dalla segnalazione stessa quali ad esempio possibili azioni discriminatorie o ritorsive.

È istituita apposita piattaforma per la gestione delle segnalazioni raggiungibile al link <https://ordinedeidottoricommercialisti.wb.teseoerm.com/#/>

Il Regolamento è disponibile sul sito istituzionale nella sezione Amministrazione trasparente, sottosezione Altri contenuti.

Stato di attuazione al 01 gennaio 2026	Fasi e tempi di attuazione	Indicatori di attuazione e monitoraggio	Risultato atteso	Responsabile
In attuazione	Continuativa	Revisione Regolamento Numero delle segnalazioni esaminate rispetto al numero di segnalazioni ricevute Adozione di meccanismi idonei a garantire la tutela del segnalante	Aggiornamento del Regolamento alle Linee Guida ANAC delibera 478/2025 Esame del 100% delle segnalazioni ricevute Adozione piattaforma ad hoc	RPCT

Rotazione del personale

La rotazione del personale addetto alle aree a più elevato rischio di corruzione rappresenta una misura di cruciale importanza tra gli strumenti a disposizione per mitigare il rischio corruttivo secondo la legge n. 190/2012. L'obiettivo è quello di evitare il crearsi di relazioni particolari tra Ordine ed iscritti e vari stakeholder, con il conseguente consolidarsi di rischiose situazioni di privilegio e l'aspettativa a risposte illegali improntate a collusione. Tuttavia, come previsto nel PNA l'Ordine, vista l'esigua dimensione della struttura organizzativa, ritiene opportuno, in luogo della rotazione ordinaria, di attuare una corretta articolazione dei compiti e delle competenze, in modo da evitare la concentrazione di più mansioni e più responsabilità in capo ad un unico soggetto, che può esporre l'Ordine a rischi come, ad esempio, che il soggetto possa compiere errori o tenere comportamenti scorretti senza che questi vengano alla luce.

Nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva, l'Ordine prevedrà misure analoghe alla rotazione straordinaria, in conformità ai casi indicati dalla normativa di riferimento.

Stato di attuazione al 01 gennaio 2026	Fasi e tempi di attuazione	Indicatori di attuazione e monitoraggio	Risultato atteso	Responsabile
Non si registrano situazioni che hanno richiesto l'attivazione della misura.	Ad evento	Numero di comunicazioni agli organi aziendali in caso di situazioni che richiedano l'attivazione della misura.	Comunicazione agli organi aziendali di tutte le situazioni in cui si richiede attivazione della misura	- RPCT - Presidente dell'Ordine

Incarichi extra-istituzionali

Per prevenire conflitti di interessi (anche potenziali) che pregiudichino l'esercizio imparziale delle funzioni e per escludere situazioni di incompatibilità, nel caso di incarichi professionali extra-Ordine, l'Ordine esclude la possibilità per amministratori e incaricati di svolgere incarichi per amministrazioni pubbliche o per

organizzazioni private nel campo degli ambiti in cui opera l'Ordine o che abbiano rapporti con l'Ordine. Amministratori e incaricati sono tenuti ad informare mediante comunicazione scritta il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza riguardo allo svolgimento di attività extra-Ordine retribuite o gratuite presso altri enti o organizzazioni come sopra indicato.

Stato di attuazione al 01 gennaio 2026	Fasi e tempi di attuazione	Indicatori di attuazione e monitoraggio	Risultato atteso	Responsabile
In attuazione	Continuativa	Numero autorizzazioni rilasciate in relazione al numero di potenziali destinatari.	Rilascio di tutte le autorizzazioni in conformità alle previsioni normative	Presidente dell'Ordine

Monitoraggio dei tempi di conclusione dei procedimenti

Il controllo dei tempi di conclusione dei procedimenti è efficace per evitare fenomeni corruttivi che possono manifestarsi tramite rilevanti scostamenti dai tempi medi di conclusione dei procedimenti.

L'Ordine ha identificato i procedimenti amministrativi a carico dei responsabili dei procedimenti e i termini di conclusione.

XI. ENTRATA IN VIGORE

Il presente Piano entra in vigore a seguito dell'approvazione del Consiglio dell'Ordine. A seguito dell'adozione, il Piano viene pubblicato sul sito web istituzionale nella apposita sezione "Amministrazione Trasparente".

SEZIONE II: MISURE PER LA TRASPARENZA

PREMESSA

La trasparenza, così come ideata e strutturata dalla Legge 190/2012, rappresenta uno strumento fondamentale per la prevenzione della corruzione e costituisce livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali ai sensi dell'art. 117, comma 2, lettera m), della Costituzione.

La trasparenza è intesa come “accessibilità totale” delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle Pubbliche Amministrazioni e si realizza attraverso la pubblicazione, in formato aperto, di atti, dati ed informazioni sui siti web.

Il PNA 2025 rafforza tale impostazione, sottolineando che la trasparenza deve essere:

- effettiva, non meramente formale;
- fruibile, anche sotto il profilo dell'accessibilità digitale;
- orientata al valore pubblico, quale leva di fiducia nei confronti dei cittadini.

La presente Sezione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione contiene le Misure per la trasparenza adottate dall'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Brescia. La pubblicazione dei documenti ha l'obiettivo di favorire “forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche”.

A livello nazionale il concetto di trasparenza è stato introdotto dal D.Lgs. 150/2009 recante “Attuazioni della legge n. 15 del 4 marzo 2009, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”.

Il decreto fornisce una prima definizione del concetto di trasparenza, la quale va intesa come “**accessibilità totale**, anche attraverso lo strumento della pubblicazione sui siti istituzionali delle amministrazioni pubbliche, delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione svolta dagli organi competenti, **allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità.**”

Con la Legge 190/2012 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”, la trasparenza viene considerata uno dei principali strumenti di prevenzione della corruzione e della mala gestione dei servizi pubblici.

Il D.lgs. 33/2013 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione d'informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*” ribadisce che la trasparenza è intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e le attività delle pubbliche amministrazioni.

L'art. 2-bis del D.lgs. 33/2013, introdotto dal D.lgs. 97/2016, ridisegna l'**ambito soggettivo di applicazione** della disciplina sulla trasparenza rispetto alla precedente indicazione normativa contenuta nell'abrogato art. 11 del D.lgs. 33/2013.

I destinatari degli obblighi di trasparenza sono ora ricondotti a tre categorie di soggetti:

- a) pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, co. 2 del D.Lgs. 165/2000, ivi comprese le autorità portuali nonché le autorità amministrative indipendenti di garanzia, vigilanza e regolazione, destinatarie dirette della disciplina contenuta nel decreto;
- b) **enti pubblici economici, ordini professionali**, società in controllo pubblico, associazioni, fondazioni ed enti di diritto privato, sottoposti alla medesima disciplina prevista per le P.A. «in quanto compatibile»;
- c) società a partecipazione pubblica, associazioni, fondazioni ed enti di diritto privato soggetti alla medesima disciplina in materia di trasparenza prevista per le P.A. «in quanto compatibile» e «limitatamente ai dati e ai documenti inerenti all'attività di pubblico interesse disciplinata dal diritto nazionale o dell'Unione europea».

Il presente Piano prende atto delle indicazioni fornite da ANAC mediante la Delibera 777 del 24 novembre 2021 *“Proposte di semplificazione per l'applicazione della normativa anticorruzione e trasparenza agli ordini e collegi professionali”*. Nello specifico l'Autorità ha valutato, ai sensi dell'art. 3 comma 1 ter del D.lgs. 33/2013 che gli obblighi di pubblicazione e le relative modalità di attuazione in relazione alla natura, alla dimensione organizzativa e alle attività svolte dagli ordini e dai collegi professionali possano essere precisati in una logica di semplificazione, tenendo conto dei seguenti principi e criteri:

- principio di compatibilità: che impone di applicare la disciplina sulla trasparenza prevista per le pubbliche amministrazioni anche agli ordini professionali “in quanto compatibile”. Ove gli obblighi di pubblicazione non siano considerati “compatibili” sono ritenuti non applicabili;
- riduzione degli oneri connessi ai tempi di aggiornamento: ove possibile, e non contrastante con le finalità della pubblicazione, possono essere ampliati i termini entro cui i dati devono essere pubblicati e aggiornati;
- semplificazione degli oneri per gli ordini e i collegi di ridotte dimensioni organizzative secondo il principio di proporzionalità;
- semplificazione delle modalità attuative attraverso una riformulazione dei contenuti di alcuni dati da pubblicare, sempre in coerenza con la finalità della norma che ne impone la pubblicazione;
- in via residuale ed eventuale e, ove possibile, assolvimento di alcuni obblighi di pubblicazione da parte degli ordini e dai collegi nazionali invece che da parte di quelli territoriali.

ANAC con tale delibera ha precisato che non possano formare oggetto di precisazione quegli obblighi di pubblicazione previsti nel D.lgs. 33/2013 che siano assistiti da sanzioni o vincoli di efficacia indicati specificatamente dal legislatore. Si tratta, in particolare, dei casi per cui sono previste sanzioni per

violazioni di obblighi ex art. 47 e dei casi in cui la pubblicazione dei dati del D.lgs. 33/2013 è considerata condizione legale di efficacia dei provvedimenti.

I. PROCEDIMENTO DI ELABORAZIONE E ADOZIONE DELLE MISURE

Nella presente sezione del Piano sono illustrate le misure con cui l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Brescia intende dare attuazione al principio di trasparenza.

Il RPCT ha il compito di applicare le misure previste dalla presente Sezione del PTPCT a garanzia della trasparenza e integrità. Il Consiglio Direttivo attraverso l'adozione del PTPCT approva le misure per la trasparenza previste e i relativi aggiornamenti.

II. OBIETTIVI STRATEGICI IN MATERIA DI TRASPARENZA

In coerenza con la Linea Strategica 1 del PNA 2025 di cui al paragrafo 1, l'Ordine individua i seguenti obiettivi strategici in materia di trasparenza:

- garantire la piena conoscibilità dell'organizzazione e delle attività svolte;
- migliorare la qualità, completezza e aggiornamento dei dati pubblicati nella sezione Amministrazione Trasparente;
- assicurare l'accessibilità e usabilità delle informazioni, anche per persone con disabilità;
- rafforzare il collegamento tra trasparenza e prevenzione della corruzione;
- favorire l'esercizio effettivo dell'accesso civico semplice e generalizzato.

III. LIMITI GENERALI ALLA TRASPARENZA

I principi e la disciplina di protezione dei dati personali, come previsto anche dagli artt. 1, comma 2, e 4 del D.lgs. 33/2013, devono essere rispettati anche nell'attività di pubblicazione di dati sul web per finalità di trasparenza.

In relazione all'operazione di diffusione, prima di mettere a disposizione sulla sezione "Amministrazione trasparente" del proprio sito web, informazioni, atti e documenti amministrativi (in forma integrale o per estratto, ivi compresi gli allegati) contenenti dati personali, l'Ordine verifica l'obbligo normativo connesso.

Pertanto, anche in presenza degli obblighi di pubblicazione di atti o documenti contenuti nel decreto trasparenza, l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Brescia provvede a non rendere intelligibili i dati personali non pertinenti o, se sensibili o giudiziari, non indispensabili rispetto alle specifiche finalità di trasparenza della pubblicazione.

IV. IMPLEMENTAZIONE CORRETTA DELLA SEZIONE "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE"

In conformità al PNA 2025, l'Ordine adotta le seguenti misure per garantire una corretta implementazione della sezione Amministrazione Trasparente:

Denominazione e collocazione:

- la sezione è denominata esattamente "Amministrazione Trasparente" senza abbreviazioni o denominazioni alternative;
- la sezione è collocata in posizione facilmente individuabile nella home page del sito istituzionale;
- l'accesso alla sezione avviene tramite un testo con link chiaro.

Struttura della sezione:

- è prevista un'unica sezione Amministrazione Trasparente senza distinzione in periodi temporali diversi;
- l'accesso alla sezione è immediato, senza passaggi intermedi;
- sono rappresentate tutte le sottosezioni dell'alberatura prevista dalla normativa;
- per gli obblighi non applicabili, è inserita nelle sottosezioni la precisazione: "L'obbligo di pubblicazione non è applicabile".

Accessibilità e fruibilità

L'Ordine garantisce che la sezione Amministrazione Trasparente:

- sia accessibile liberamente, senza registrazioni, autenticazioni o identificazioni;
- sia compatibile con strumenti assistivi (screen reader, software di sintesi vocale);
- utilizzi un linguaggio chiaro e comprensibile;
- pubblichi documenti in formati accessibili, garantendo la fruizione anche a persone con disabilità;
- sia ottimizzata per dispositivi mobili (smartphone e tablet)
- non utilizzi soluzioni tecniche che ostacolano l'indicizzazione (captcha, robots.txt con Disallow, metatag "noindex").

Qualità dei documenti PDF

L'Ordine si impegna a pubblicare documenti PDF accessibili, garantendo che:

- i contenuti siano leggibili da screen reader;
- la struttura logica sia chiara e marcata;
- siano presenti descrizioni testuali alternative per immagini e grafici;
- i colori e i contrasti siano adeguati;
- sia consentita la navigazione tramite tastiera.

V. CRITERI DI QUALITÀ DELLE INFORMAZIONI PUBBLICATE

Conformemente all'art. 6 del D.lgs. n. 33/2013 e alle indicazioni del PNA 2025, l'Ordine pubblica i dati, documenti e informazioni assicurando i seguenti criteri di qualità:

- *integrità*: i dati/documenti/informazioni non devono essere parziali;
- *costante aggiornamento*: i dati devono essere attuali e aggiornati, con indicazione della data di aggiornamento;
- *completezza*: i dati pubblicati devono essere esatti, accurati, esaustivi e riferiti a tutti gli uffici;
- *tempestività*: i dati vanno pubblicati non appena adottati;
- *semplicità di consultazione*: organizzazione che consenta agevole consultazione;

- *comprensibilità*: contenuto chiaro e facilmente intellegibile;
- *omogeneità*: coerenza e assenza di contraddittorietà;
- *facile accessibilità*: formato aperto e riutilizzabile;
- *conformità ai documenti originali*;
- *indicazione della provenienza*: specifica della fonte in caso di rielaborazione;
- *riutilizzabilità e riusabilità del dato*.

VI. INDICAZIONE DEGLI UFFICI E DEI SOGGETTI COINVOLTI NELL'ATTUAZIONE DELLE MISURE

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza ha il compito di elaborare, applicare e proporre gli aggiornamenti alle misure di trasparenza, a tal fine si avvale del supporto di referenti all'interno dell'Ordine, con l'obiettivo di adempiere agli obblighi di pubblicazione e aggiornamento dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito web.

Questo al fine di assolvere ad una risposta il più snella e precisa possibile alle attese di trasparenza, in particolare tramite l'individuazione dei responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati ai sensi del D.lgs. 33/2013, come espressamente indicato da PNA 2016.

Ai sensi delle disposizioni del D.lgs. 33/2013, l'aggiornamento dei dati pubblicati deve essere tempestivo. Il RPCT pubblica i dati secondo le scadenze previste dalla Legge e, qualora non sia prevista una scadenza, si attiene al principio della tempestività. In allegato al presente Piano (Allegato_1) l'elenco degli obblighi di pubblicazione e le tempistiche relative all'aggiornamento della pubblicazione che recepisce le indicazioni fornite da ANAC attraverso la Delibera n. 777/2021.

Il monitoraggio per la verifica dei dati viene effettuato dal RPCT di norma semestralmente e in occasione dell'attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione come da indicazioni ANAC.

Le misure della trasparenza sono comunicate ai soggetti interessati mediante la pubblicazione del Piano stesso sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente - Altri Contenuti – Prevenzione della Corruzione".

VII. MISURE PER ASSICURARE L'EFFICACIA DELL'ISTITUTO DELL'ACCESSO CIVICO

Accesso civico

L'istituto dell'accesso civico è stato introdotto dall'art. 5, comma 2 del D.lgs. 33/2013, e prevede il diritto di chiunque di richiedere i documenti, le informazioni o i dati che le pubbliche amministrazioni abbiano omesso di pubblicare pur avendone l'obbligo.

Oggetto dell'accesso civico sono tutti i dati, le informazioni e i documenti qualificati espressamente come pubblici per i quali vige l'obbligo della pubblicazione ai sensi del D.lgs. 33/2013 e secondo gli ambiti soggettivi di applicazione della normativa come declinati da CIVIT/ANAC (delibera n. 50/2013 e s.m.i.) e dal Ministero della Funzione Pubblica (Circolare n. 1/2014 e s.m.i.).

Accesso civico generalizzato

L'istituto dell'accesso civico generalizzato, disciplinato dal combinato disposto degli artt. 5, comma 2, e 5-bis del D.lgs. 33/2013 come modificato dal D.lgs. 97/2016, si affianca, integrandolo, al previgente istituto dell'accesso civico semplice.

Mediante il ricorso a questo tipo di istituto, chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, che siano ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del D.lgs. 33/2013, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dall'articolo 5-bis del medesimo decreto.

L'accesso generalizzato si delinea come istituto autonomo ed indipendente da presupposti obblighi di pubblicazione e va inteso come *“espressione di una libertà che incontra, quali unici limiti, da una parte, il rispetto della tutela degli interessi pubblici e/o privati indicati all’art. 5 bis, commi 1 e 2, e dall’altra, il rispetto delle norme che prevedono specifiche esclusioni”*.

L'esercizio di questo diritto non è sottoposto ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva della persona che lo richiede.

L'istanza di accesso civico generalizzato identifica i dati, le informazioni o i documenti richiesti, non richiede motivazione e può essere trasmessa per via telematica secondo le modalità previste dal D.lgs. 82/2005 e successive modificazioni, ed è presentata alternativamente ad uno dei seguenti uffici:

- all'ufficio che detiene i dati, le informazioni o i documenti;
- al RPCT, ove l'istanza abbia a oggetto dati, informazioni o documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria di cui al D.lgs. 33/2013 e s.m.i.

Il rilascio di dati o documenti in formato elettronico o cartaceo è gratuito, salvo il rimborso del costo effettivamente sostenuto e documentato dall'Ente per la riproduzione su supporti materiali.

Se sono individuati soggetti controinteressati, va data comunicazione agli stessi, mediante invio di copia con raccomandata con avviso di ricevimento, o per via telematica per coloro che abbiano consentito tale forma di comunicazione.

Entro dieci giorni dalla ricezione della comunicazione, i controinteressati possono presentare al RPCT una motivata opposizione, anche per via telematica, alla richiesta di accesso.

A decorrere dalla comunicazione ai controinteressati, il termine di conclusione del procedimento di accesso civico (trenta giorni) è sospeso fino all'eventuale opposizione dei controinteressati.

Decorso tale termine, l'Ordine provvede alla richiesta, accertata la ricezione della comunicazione.

Caso di accoglimento

In caso di accoglimento, l'Ordine provvede a trasmettere tempestivamente al richiedente i dati o i documenti richiesti, ovvero, nel caso in cui l'istanza riguardi dati, informazioni o documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria, a pubblicarli sul sito e a comunicare al richiedente l'avvenuta pubblicazione, indicandogli il relativo collegamento ipertestuale.

In caso di accoglimento della richiesta di accesso civico, nonostante l'opposizione degli eventuali controinteressati, fatti salvi i casi di comprovata indifferibilità, l'Ente ne dà comunicazione a questi ultimi e provvede a trasmettere al soggetto che ha fatto l'istanza, i dati o i documenti richiesti non prima di quindici giorni dalla ricezione della stessa comunicazione da parte dei controinteressati.

Il rifiuto, il differimento e la limitazione dell'accesso devono essere motivati con riferimento ai casi e ai limiti stabiliti dall'articolo 5-bis.

Caso di diniego

In caso di diniego totale o parziale dell'accesso, a seguito della rilevazione di circostanze indicate dall'art. 5-bis D.lgs. 33/2013, o di mancata risposta entro il termine dei trenta giorni, il richiedente può presentare richiesta di riesame al RPCT, il quale decide con provvedimento motivato, entro il termine di venti giorni.

Se l'accesso è stato negato o differito a tutela degli interessi di cui all'articolo 5-bis, comma 2, lettera a), il RPCT provvede sentito il Garante per la protezione dei dati personali, che si pronuncia entro il termine di dieci giorni dalla richiesta.

A decorrere dalla comunicazione al Garante, il termine per l'adozione del provvedimento da parte del responsabile è sospeso, fino alla ricezione del parere del Garante e comunque per un periodo non superiore ai predetti dieci giorni.

Contro la decisione dell'Ordine, in caso di richiesta di riesame, avverso quella del RPCT, il richiedente può proporre ricorso al Tribunale amministrativo regionale ai sensi dell'art.116 del D.lgs. 104/2010 (Codice del processo amministrativo).

Art. 5-bis. Esclusioni e limiti all'accesso civico

L'accesso civico generalizzato è rifiutato se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno degli interessi pubblici inerenti:

- la sicurezza pubblica e l'ordine pubblico;
- la sicurezza nazionale;
- la difesa e le questioni militari;
- le relazioni internazionali;
- la politica e la stabilità finanziaria ed economica dello Stato;
- la conduzione di indagini sui reati e il loro perseguimento;
- il regolare svolgimento di attività ispettive.

L'accesso civico generalizzato è altresì rifiutato se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno dei seguenti interessi privati:

- la protezione dei dati personali, in conformità con la disciplina legislativa in materia;
- la libertà e la segretezza della corrispondenza;

- gli interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica, ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali.

Registro degli accessi

Premesso che l'ANAC ha intenzione di predisporre un monitoraggio sulle decisioni delle amministrazioni in merito alle domande di accesso generalizzato, l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili predispone una raccolta organizzata delle richieste di accesso, attraverso apposito "Registro degli accessi". Tale registro contiene l'elenco delle richieste con oggetto, data e relativo esito.

Rapporti con la normativa sulla protezione dei dati personali

In merito alle istanze di riesame di decisioni sull'accesso civico generalizzate, per quanto possano riguardare profili attinenti alla protezione dei dati personali, sono decise dal RPCT con richiesta di parere al Garante per la protezione dei dati personali ai sensi dell'art. 5, co. 7, del D.lgs. 33/2013.

In questi casi il RPCT, se lo ritiene necessario, si può avvalere del supporto del RPD, tenuto conto che proprio la Legge attribuisce al RPCT il potere di richiedere un parere al Garante per la protezione dei dati personali. Ciò anche se il RPD sia stato eventualmente già consultato in prima istanza dall'ufficio che ha riscontrato l'accesso civico oggetto del riesame.